

УДК 342

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА:
ПОНЯТИЕ, НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ, РЕАЛИЗАЦИЯ****Я.В. САПЕГО***(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)*

В данной статье рассматривается Европейская гражданская инициатива, её определение, нормативное закрепление и процедура подачи, рассмотрения инициатив граждан Европейского Союза. Также в статье приведены примеры и небольшая статистика деятельности данного института.

Европейская гражданская инициатива – это одна из программ Лиссабонского договора («Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества»), целью которой является развитие прямой демократии в странах Европейского союза [1]. 16 февраля Европейский парламент и Совет Европейского союза приняли Регламент № 211/2011, в котором были заключены правила и условия Европейской гражданской инициативы [2].

Суть Европейской гражданской инициативы заключается в том, что миллион граждан ЕС имеют право обращаться в Европейскую комиссию, чтобы сделать предложения, которые касаются всех стран Европейского союза. Такое нововведение было установлено 1 апреля 2012 года. Первая регистрация инициативы называлась «Братство 2020» и была подана 9 мая (в День Европы) [1].

Возможность гражданской инициативы законодательно закрепляется в пункте 4 статьи 11 Договора о Европейском союзе («Граждане Союза в количестве не менее одного миллиона человек, принадлежащие к гражданству значительного числа государств-членов, могут выступить с инициативой пригласить Европейскую комиссию в рамках ее полномочий внести соответствующее предложение по вопросам, в отношении которых, по мнению этих граждан, необходимо издание правового акта Союза в целях применения Договоров») и в абзаце 1 статьи 24 Договора о функционировании Европейского союза («Европейский парламент и Совет, постановляя посредством регламентов в соответствии с обычной законодательной процедурой, устанавливают положения относительно процедур и условий, требуемых для представления гражданской инициативы в значении статьи 11 Договора о Европейском Союзе, включая минимальное число государств-членов, откуда должны происходить граждане, которые выступают с такой инициативой») [3,4]. Обе статьи были введены в качестве поправок Лиссабонским договором.

Для реализации подачи предложения в Европейскую комиссию нужно пройти несколько этапов.

1. Необходимо создать специальный гражданский комитет, в который будут входить 7 человек – представителей 7 стран ЕС. Данные представители должны обладать правом голоса избираться на выборах в Европейский парламент.

2. Нужно зарегистрировать предложение на специальном сайте на любом из 23 официальных языков Союза. Европейская комиссия проверяет получившее предложение на правильность, нахождение в нём европейских ценностей. Если претензий у комиссии нет, то предложение публикуется на сайте.

3. После публикации необходимо собрать 1 млн подписей не менее с 7 стран-членов ЕС (можно в письменном виде или электронном). Подписи можно собирать не дольше, чем за 1 год.

4. Собранные подписи проверяются национальными правительствами стран в течение 3 месяцев.

5. Подписи направляются в Европейскую комиссию. Обязательно должны быть указаны данные о поддержке и финансировании продвижения инициативы.

6. Предложение инициативы слушается на комитете Европейской комиссии и на слушаниях Европейского парламента.

7. Европейская комиссия принимает решение о дальнейшем действии или бездействии в связи с инициативой в течение 3 месяцев. Независимо от сделанного решения, свой ответ она должна опубликовать на сайте и дать пояснения на всех официальных языках стран ЕС [5].

21 марта 2013 года «Вода — право человека!» стала первой инициативой, набравшей более миллиона подписей, и достигла необходимой квоты в 7 странах 7 мая. 7 сентября сбор подписей был остановлен, общее их количество составило более 1,8 миллиона. Инициатива была направлена в Комиссию в декабре, а слушания в Европарламенте назначены на 17 февраля 2014 [1].

На июнь 2019 года 16 инициатив имеют право собирать подписи в свою поддержку, одни из них следующие:

- «Гражданская инициатива за национальные регионы»;
- «Покончить с эпохой клеток»;
- «Постоянное гражданство Европейского союза»;
- «Жильё для всех»;
- «Прекратить освобождение авиационного топлива в Европе от налога» [2].

Введение данного института изменило положение граждан ЕС и даже изменило их мысли на европейскую политику. Граждане впервые получили возможность принимать участие в данной деятельности. Сейчас данный институт достаточно развит и урегулирован. Институт «Европейской гражданской инициативы» является хорошим примером реализации свободного выражения мнения – ст. 10 Европейской конвенции по правам человека [6].

Республика Беларусь должна последовать хорошему примеру Европейского Союза для того, чтобы грамотно и в соответствии с последними тенденциями реализовывать права и свободы человека.

ЛИТЕРАТУРА

1. Европейская гражданская инициатива [Электронный ресурс] // HowlingPixel.com. – Режим доступа: <https://howlingpixel.com/i-ru>. – Дата доступа: 17.09.2019 г.
2. Европейская гражданская инициатива [Электронный ресурс] // Wiki2.com. – Режим доступа: <https://wiki2.org/ru>. – Дата доступа: 17.09.2019 г.
3. Договор о Европейском Союзе [Электронный ресурс] : [заключён в г. Маастрихт 07.02.1992 г.] // Право Европейского Союза. – Режим доступа: <https://eulaw.ru/treaties/teu/>. – Дата доступа: 17.09.2019 г.
4. Договор о функционировании Европейского Союза [Электронный ресурс] : [заключён в г. Риме 25.03.1957 г.] // Право Европейского Союза. – Режим доступа: <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/>. – Дата доступа: 17.09.2019 г.
5. Basic facts [Электронный ресурс] // The European citizens' initiatives. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/basic-facts>. – Дата доступа: 17.09.2019 г.
6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] : [заключена в г. Риме 04.11.1950 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.