

УДК 342

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ЭТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****В.А. ХВАЩЕВСКАЯ***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье описывается способ закрепления правил парламентской этики в Республике Беларусь. Анализируются некоторые существующие положения, и делается вывод об эффективности действующего правового регулирования.

Поскольку во всём мире актуальным является вопрос о рамках допустимого поведения депутатов – членов выборного представительного и законодательного органа, соответственно он нуждается в регулировании и в Республике Беларусь.

В настоящий момент парламентская этика в Республике Беларусь регулируется регламентами обеих палат Национального собрания, а именно Палаты представителей и Совета Республики.

Оба регламента содержат целую главу, посвящённую правилам депутатской этики.

В Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 38 глава имеет название «Правила депутатской этики в Палате представителей». Она состоит из 14 статей (257 – 270), которые содержат в себе как общие, так и некоторые конкретизированные требования, предъявляемые в отношении депутатов.

К общим правилам поведения депутатов, при осуществлении ими своих полномочий, можно отнести 257-ую статью, в которой указывается: «Депутат Палаты представителей является полномочным представителем народа в представительном и законодательном органе государственной власти Республики Беларусь. Он обязан строго соблюдать законодательство Республики Беларусь, поступать соответственно своему сознанию и совести» [1]. Понятия «сознания» и «совести» не являются чёткими и конкретными, каждый депутат может вкладывать в них свой смысл, что влечёт не единообразное соблюдение данного правила.

Равным образом к общим правилам поведения можно отнести и статью 258, в которой сказано: «Добросовестное выполнение депутатом Палаты представителей поручений Палаты представителей, ее органов, Председателя Палаты представителей и его заместителя является его обязанностью» [1]. Формулировка «добросовестное выполнение» также не даёт точных указаний действия.

Примером конкретных требований в отношении депутатов Палаты представителей является статья 259, устанавливающая следующее: «Обращаясь к председательствующему на заседании, докладчику или оппоненту, депутат Палаты представителей должен представиться. Депутаты Палаты представителей на заседаниях придерживаются официального обращения как друг к другу, так и ко всем лицам, участвующим в работе Палаты представителей и ее органов или приглашенным в качестве гостей. При обращении друг к другу, а также к иным лицам, участвующим в работе Палаты представителей и ее органов или приглашенным в качестве гостей, депутатам Палаты представителей рекомендуется начинать обращение со слов, подчеркивающих уважительное отношение» [1]. В данной статье регламента детализируются правила общения и обращения депутатов с коллегами, а также иными лицами, участвующими в качестве гостей на заседании.

В качестве ещё одного примера можно привести статью 262, в которой излагается: «Депутат Палаты представителей, выступая в средствах массовой информации, на пресс-конференциях, митингах, собраниях, комментируя деятельность государственных и общественных органов и организаций, должностных лиц и граждан, обязан использовать только достоверные и проверенные факты. При этом депутат Палаты представителей должен, как правило, ссылаться на источник сообщаемой им информации» [1]. В настоящей статье указано конкретное правило, которому должны следовать депутаты при выступлении в СМИ.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение указанных в настоящем регламенте обязанностей влечёт применение к депутату соответствующих мер воздействия, которые указаны в завершающей статье 38 главы, а именно в статье 270. В ней также указано, что вопросы депутатской этики относятся к ведению постоянной комиссии, которая рассматривает обращения депутатов Палаты представителей, граждан и юридических лиц о фактах нарушения депутатами правил этики. Комиссия рассматривает обращения и передаёт их Председателю Палаты представителей для применения соответствующих мер воздействия.

К мерам воздействия за несоблюдение правил этики относится:

1. Обязанность принести извинения;
2. Объявление общественного порицания;
3. Информирование избирателей о нарушении депутатом Палаты представителей правил депутатской этики.

Регламент Совета Республики Национального собрания имеет 9-ый раздел, который называется «Парламентская этика». Он также включает в себя 14 статей (232 – 245). Регламент Совета Республики имеет схожие с Регламентом Палаты представителей положения. Примером конкретного правила поведения является статья 335, которая содержит следующее: «Член Совета Республики обязан присутствовать на заседаниях и участвовать в работе Совета Республики и его органов, в состав которых он избран или входит по должности» [2]. В статье указано, что сведения об отсутствии члена Совета Республики на заседаниях Совета Республики без уважительных причин передаются секретариатом сессии Совета Республики в постоянную комиссию Совета Республики, в состав которой входит данный член Совета Республики, а далее передаются Председателю Совета Республики для принятия соответствующего решения.

Меры воздействия содержатся в 344-ой статье, к ним относится:

1. Обязанность принести извинения;
2. Объявление общественного порицания;
3. Информирование орган, избравший или должностное лицо, назначившее члена Совета Республики, о нарушении им парламентской этики.

Подводя итоги, можно сказать о том, что в Республики Беларусь существует действующее регулирование парламентской этики. Регламенты Палаты представителей и Совета Республики содержат в себе основные этические требования, предъявляемые в отношении депутатов. Однако можно выделить то, что они являются недостаточно конкретизированными и точными, некоторые формулировки влекут не единообразное соблюдение положений. Поэтому справедливым является утверждение, что существующее регулирование не должно останавливаться на достигнутом.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, 18 дек. 2015 г., № 707-П5/VIII // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=N21500707>. — Дата доступа: 26.08.2019.
2. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/I // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=L20800057>. — Дата доступа: 26.08.2019.