

УДК 342

**СПОСОБЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ НОРМ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ****В.А. ХВАЩЕВСКАЯ***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье рассматривается вопрос регламентации этики государственных служащих в разных странах и способы её закрепления. Раскрываются некоторые положения об этике государственных служащих, содержащиеся в кодексах.

Вопрос о регламентации этики государственных служащих в разных странах решается достаточно многообразными способами, так как наличие определённых предписаний не свидетельствует о том, что они будут соблюдаться. Необходимо чёткое регулирование.

Для регулирования данных вопросов в ряде стран создаются специальные этические кодексы, в некоторых принимаются законы, ограничивающие полномочия государственных служащих в морально-этических аспектах.

В редких случаях правила этического поведения парламентариев закреплены в Конституции. Например, во второй главе Конституции Аргентины, которая называется «Новые права и гарантии», закреплено, что Конгресс примет закон о профессиональной этике государственных служащих [1]. Хотя в Конституции нет конкретных перечисленных норм и требований, предъявляемых в отношении государственных служащих, однако в ней сказано о необходимости принятия соответствующего закона.

В США для борьбы с коррупцией и укрепления нравственных устоев государственных служащих был разработан и принят 27 марта 1985 года «Этический кодекс Американского общества государственного управления». Он состоит из 12 пунктов, которые всесторонне регулируют деятельность государственных служащих и предписывают соблюдение ряда норм и обладание рядом качеств. К таким качествам можно отнести: честность, неподкупность, скромность, правдивость. Это необходимо для того, чтобы вызывать доверие у граждан к государственным институтам.

Кодекс обязывает государственных служащих не прикрывать свои личные цели под видом официальных обязанностей (единственная личная цель — получение заработной платы) и избегать интересов, которые будут противоречить обязанностям. В кодексе указано, что государственная собственность никогда не должна быть направлена на удовлетворение личных целей. Также он призывает уважать и защищать предоставленную специальную информацию. Так как большинство информации в государственных учреждениях является закрытой, то государственный служащий должен убедиться в том, что распространяя эту информацию, это является необходимым жестом. При общении с гражданами, кодекс предписывает относиться к ним с уважением, проявляя вежливость и внимание. Государственным служащим необходимо удостовериться, что их ответы на вопросы, связанные с государственной политикой, правдивы и полны. На вопросы абсолютно каждого гражданина должен даваться достоверный ответ. Задачей государственного служащего также можно считать вовлечение общественности в сотрудничество с властью. Кодекс призывает повышать уровень своего профессионализма, никогда не стоять на месте и своими действиями стимулировать совершенствование коллег. Далеко не маловажным является пункт в кодексе, который указывает, что находиться в курсе текущих событий и проблем — долг государственного служащего. Так как, только зная все детали и предпосылки надвигающихся проблем, можно быть ответственным и точным при осуществлении своей деятельности. В последнем 12 пункте указано, что необходимостью является соблюдать и отстаивать Конституцию страны и конституции штатов [2].

Однако данный кодекс не предусматривает ответственности, а соответственно и не исключаются факты нарушения установленных кодексом норм. Так как для чёткого функционирования кодекса необходимо остановить санкции за его несоблюдение.

В некоторых городских округах Российской Федерации утверждены кодексы этики депутата.

Рассмотрим на примере Кодекса этики Волгоградского городского Совета народных депутатов.

В кодексе более детально раскрываются правила поведения при работе с коллегами депутатами, с избирателями, с должностными лицами и средствами массовой информации.

Устанавливается, что депутат может использовать информацию, которая составляет государственную тайну, только в целях, связанных с осуществлением своих профессиональных полномочий. Также государственный служащий не может злоупотреблять своим статусом для личных целей. Депутат

не может уклоняться от дачи показаний по уголовным и гражданским делам. При выступлении для средств массовой информации и на публичных мероприятиях, комментируя деятельность государственных и общественных органов, депутаты должны руководствоваться только достоверной информацией. При выступлении они должны быть корректны и уважительны по отношению к гражданам и иным лицам [3].

Кодекс предписывает определённые финансовые требования, согласно которым, официально выделенные средства должны использоваться только по назначению. Депутат не вправе получать от государственных и общественных органов материальное вознаграждение за содействие принятию положительного решения по вопросам их интересов в городском Совете.

Рассмотрение вопросов, связанных с нарушением установленных этических норм, относится к компетенции Комитета по этике и регламенту. К полномочиям данного комитета относится рассмотрение фактов нарушения установленных норм, дача рекомендаций Совету по применению мер воздействия и самостоятельное применение таких мер, а также дача заключений в случаях неэтичного поведения депутатов.

В кодексе существует оговорка, что Комитет по этике не рассматривает вопросы, которые относятся к компетенции суда и прокуратуры. В сферу его полномочий входят лишь вопросы, которые касаются его поведения в трудовом коллективе и обществе в целом, которые расцениваются как нарушение этических норм.

Комитетом по этике могут быть применены следующие меры воздействия:

1. Необходимость принести публичные извинения.
2. Объявление депутату публичного порицания.
3. Оглашение на заседании городского Совета фактов, связанных с нарушением депутатом норм этики [3].

За несоблюдение норм устанавливаются не только моральные меры воздействия, но и дисциплинарные. Дисциплинарная ответственность наступает в случае систематических нарушений и представляет собой штрафные санкции.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что зарубежная практика регулирования этики государственных служащих и депутатов в частности не стоит на месте. Очень важно поддерживать моральный статус государственных служащих среди граждан на высоком уровне и для регулирования данной проблемы этические нормы, предъявляемые к государственным служащим, закрепляются в разных формах.

Наиболее известные способы закрепления этических правил:

1. Наиболее частой практикой является закрепление моральных принципов, которым должны следовать государственные служащие, путём принятия специализированного этического кодекса. Не менее важной является необходимость устанавливать меры морального и дисциплинарного воздействия за несоблюдение существующих норм для их эффективного действия.
2. Путём закрепления правил этики в отдельной главе регламентов.
3. Путём разработки и принятия специального закона об этике.
4. Самый редкий способ, закрепление правил этики на уровне Конституции – Основного Закона государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституции государств (стран) мира [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://worldconstitutions.ru/?p=358>. — Дата доступа: 27.08.2019.
2. Этический кодекс Американского общества государственного управления // Pandia [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pandia.ru/text/81/>. — Дата доступа: 27.08.2019.
3. Кодекс этики Волгоградского народного Совета депутатов [Электронный ресурс]: постановление Волгоградского народного Совета депутатов, 30 окт. 2002 г., №45/836 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446500106>. — Дата доступа: 27.05.2019.