

УДК 340

**О НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ СПОРТИВНОГО КОДЕКСА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****П.Ю. АМБРОС****(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)**

В данной статье рассматривается вопрос необходимости принятия Спортивного кодекса. Проанализировано национальное законодательство в области спорта. Рассмотрен зарубежный опыт и его положительное влияние на развитие спорта. Затронуты положительные и отрицательные аспекты, последующие за принятием Спортивного кодекса.

Спортивное право – это комплексная отрасль, охватывающая все правовые нормы, регулирующие общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта, а также иные сходные правоотношения из различных отраслей права и законодательства.

Регулирование правоотношений в области спорта осуществляется на ряде источников спортивного права Республики Беларусь, включающих в себя:

- Конституцию Республики Беларусь
- Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс и т.д.
- Закон «О физической культуре и спорте»
- иные законы Республики Беларусь, которые опосредованно регулируют вопросы физической культуры и спорта: «Об основах государственной молодежной политики», «О государственных наградах Республики Беларусь», «О профессиональных союзах» и т.д.
- указы Президента Республики Беларусь, непосредственно регулирующие спортивные отношения: «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов», «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта», «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» и т.д.
- постановления Совета Министров Республики Беларусь, непосредственно регулирующие спортивные отношения: «О делегировании Министерству спорта и туризма полномочий на принятие нормативных правовых актов в сфере физической культуры и спорта», «Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016–2020 годы», «Об утверждении Единой спортивной классификации Республики Беларусь» и т.д.
- постановления республиканских органов государственного управления, регулирующие вопросы физической культуры и спорта: «Об утверждении Инструкции об особенностях регулирования труда работников организаций физической культуры и спорта», «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» и т.д.
- региональное правовое регулирование вопросов физической культуры и спорта: «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»
- правовые акты международных и национальных спортивных организаций: регламенты и уставы FIFA и UEFA, уставы белорусских спортивных федераций и т.д.

Для нормального функционирования спорта необходим нормативный правовой акт, в комплексе способный регулировать деятельность спортивных ассоциаций, федераций, клубов, других спортивных структур одновременно. Чтобы сформировать целостный правовой институт, необходимо кодифицировать правовые нормы, регулирующие всю сферу. Поэтому должна быть обеспечена систематизация спортивного законодательства.

На данный момент, сформировавшееся правовое регулирование в сфере спорта значительно устарело и подлежит детальной переработке с учётом требований современности и специфики зарубежного опыта. С момента принятия первой редакции закона «О физической культуре и спорте» прошло уже более 20 лет, несмотря на существенные изменения, внесённые за данный период времени, ряд таких категорий как: детско-юношеский, студенческий, адаптивный спорт, страхование и социальная защита спортсменов, а также институты спортивного паспорта, спортивного агентирования, трансфера игроков, профессиональных спортивных лиг и многое другое, так и не было урегулировано [1, с. 1]. Отсутствие правовой регламентации отношений в данных сферах свидетельствует о необходимости принятия Спортивного кодекса, который, несомненно, усовершенствует правовое регулирование спорта в Республике Беларусь, а также даст существенный импульс к его дальнейшему развитию.

Положительный зарубежный опыт законодательного регулирования в области спорта подтверждает обоснованность развития спортивного права по пути кодификации законодательства о спорте, посред-

ством разработки и принятия Спортивного кодекса. В частности, можно выделить целый ряд кодексов (сводов законов) различных штатов США, Бразильский кодекс спортивной юстиции, Бразильский кодекс профессиональной этики в сфере физического воспитания, а также Спортивный кодекс Франции («Code du sport»), обеспечивший условия для развития французского спорта и эффективной борьбы с коррупцией и иными видами преступлений в спорте[2].

Спортивный кодекс и его основные положения станут фундаментом для дальнейшего развития белорусского законодательства в сфере физической культуры и спорта, будут способствовать активному развитию национального спортивного законодательства (принятию актов законодательства о профессиональном спорте, о трансферах в спорте, о спортивных спорах, о допинге, судействе и т.д.).

Однако законодатель и иные субъекты правоотношений в сфере спорта могут столкнуться с рядом неблагоприятных последствий, которые последуют за принятием кодекса. Анализ динамики государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта указывает, на стремление законодателя распространять императивный метод правового регулирования на рассматриваемые и смежные правоотношения, что в свою очередь порождает принятие новых норм. Как результат, не оформившаяся до сих пор в четких границах система спортивного законодательства может в еще большей степени деформироваться. Спортивные отношения представляют собой совершенно особый вид социальных отношений и связей, в чистом виде не свойственный гражданским, административным, уголовным или каким бы то ни было иным правоотношениям, являющимся предметами регулирования отраслей права в традиционной классификации. В этом смысле их специфика сравнима разве что с отношениями в сфере образования. Здесь не может быть императивного метода (как в уголовном праве), также невозможно сводить спортивные отношения к понятию услуги в силу их своеобразия и самобытности.

Ещё одним минусом представляется невозможность распространения норм общего положения на все существующие виды спорта в силу их специфики и своеобразия. Даже само определение, данное понятию спорт, в проекте Спортивного кодекса[3]: «Спорт – сфера деятельности, представляющая собой соревнование в сфере физической культуры, а также систему подготовки, организации и проведения таких соревнований, обеспечиваемую учебно-тренировочным и воспитательным процессом, комплексом экономических, социальных, информационно-образовательных, научно-методических, медицинских, материально-технических и других условий», не отражает всю его сущность. Законодателем в данном случае не взята во внимание интеллектуальная деятельность, присущая множеству видов спорта (шахматы, шашки, спортивный бридж и т.д.).

Принятие Спортивного кодекса не сможет полноценно и одновременно устранить пробелы в спортивном законодательстве страны. Тем не менее, в настоящее время объективных препятствий к систематизации спортивного законодательства Республики Беларусь не существует, а наиболее предпочтительным видом систематизации представляется кодификация. Основой кодификации может выступить закон «О физической культуре и спорте», а пробелы в правовом регулировании могут быть устранены путем внесения в текст Кодекса последующих изменений и дополнений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Каменков, В. О проекте Спортивного кодекса Республики Беларусь / В. Каменков // Доклад на правовом форуме для руководителей в сфере спорта [Электронный ресурс]. – 2013. Режим доступа: http://court.gov.by/upload/Press_VHS/blog/Doklad_Sport_kod_03.04.13.pdf. – Дата доступа: 15.08.2019.
2. Круглов, В.В. Проблемы и перспективы кодификации спортивного законодательства России / В.В. Круглов // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2017. № 4. – С. 165–176.
3. Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <https://vk.com/away.php?utf=1&to=https%3A%2F%2Fdocplayer.ru%2F38520103-Sportivnyy-kodeks-respubliki-belarus.html> – Дата доступа 11.06.19.
4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 4 января 2014 г., № 125-З: с изм. и доп. от 9 января 2018 г. № 92-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11400125>. – Дата доступа: 02.03.2019.