

УДК 343.851.5

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ ИНСПЕКЦИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЛУЖБ ПРОБАЦИИ ЗА РУБЕЖОМ****А.А. ИВАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Е.Н. ЯРМОЦ)*

В статье проводится сравнительный анализ между полномочиями и задачами инспекций по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь и служб пробации в некоторых зарубежных странах. На основе изучения законодательства Республики Беларусь и законодательства других стран, а также использовании статистических данных делается вывод о сходстве белорусских инспекций и служб пробации за рубежом.

Статистика Министерства внутренних дел Республики Беларусь гласит, что в 2018 году среди несовершеннолетних было зарегистрировано 1 544 преступления, это на 10,0 % меньше относительно 2017 года [1]. Однако, несмотря на то, что официальные данные показывают положительную динамику, направленную на снижение общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в год, профилактика данной проблемы остается нерешенной, так как на снижение количественных данных оказывает влияние снижение рождаемости. Рождаемость в Беларуси стремительно упала в 1987 году, и составляла 162 937 рожденных человека, это на 8674 человека меньше в сравнении с 1986 годом и ситуация не стабилизировалась и по сей день [2]. Однако, по своей структуре преступления характеризуются высокой степенью тяжести.

В Республике Беларусь основную работу по профилактике правонарушений несовершеннолетних осуществляют инспекции по делам несовершеннолетних, которые были созданы Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1977г. "Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на базе детских комнат милиции [3]. Сейчас деятельность инспекций по делам несовершеннолетних регламентируется законом Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4].

Во многих зарубежных странах, таких как США, Канада, Эстония, Латвия, Германия, Великобритания, и многих других Скандинавских и балтийских странах работой по профилактике правонарушений и отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей занимается ювенальная юстиция. Понятие «ювенальной юстиции» может определяться достаточно широко многими авторами, однако в рамках данного исследования целесообразно понимать совокупность органов, учреждений и компетентных должностных лиц, которые осуществляют правосудие и принимают меры по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Основная цель этих органов и учреждений – осуществлять восстановительное правосудие, то есть оставить правонарушителя на свободе под наблюдением.

В Республике Беларусь – это институты отсрочки исполнения наказаний, осуждения с условным неприменением наказания, осуждения без назначения наказания и осуждения несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного характера, которые соответственно закреплены в ст. ст. 77, 78, 79 и ст. 117 Уголовного кодекса Республики Беларусь [5]. Главной задачей этих институтов, в частности для несовершеннолетних, является осуществление профилактического контроля за поведением правонарушителя, оставленного на свободе, и выполнением возложенных на него обязанностей режимно-ограничительного и исправительного характера. К вышеуказанным обязанностям, согласно законодательству Республики Беларусь по решению суда могут быть применены следующие:

- принесение извинений потерпевшему публично или в иной форме,
- устранение в определённый срок причиненного вреда,
- поступление на работу или учёбу,
- прохождение курса лечения от хронического алкоголизма или наркомании,
- нахождение после определенного времени по месту жительства,
- запрет на посещение определенных мест,
- выполнение общественно полезных работ в свободное от работы или учёбы время.

Контроль за соблюдением всех вышеперечисленных обязанностей в отношении несовершеннолетнего правонарушителя, а также проведение индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, достигших десяти лет, осуществляют согласно законодательству Республики Беларусь инспекции

по делам несовершеннолетних. Однако, в случае грубого нарушения или невыполнения вышеуказанных мер в период времени, установленный судом, когда к правонарушителю применены меры, не связанные с лишением свободы, по представлению соответствующей инспекции по делам несовершеннолетних либо ходатайству лица, которому было поручено наблюдение за осужденным, суд может отменить решение о назначении мер, не связанных с лишением свободы и назначить более строгое наказание [6]. Таким образом несовершеннолетнему правонарушителю дается шанс доказать органам правосудия на протяжении определенного периода законопослушным поведением своё исправление.

В зарубежных государствах деятельность органов, специализирующихся на применении альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, в отношении несовершеннолетних получила название пробация [7]. Службы пробации в зарубежных странах являются аналогом белорусских инспекций по делам несовершеннолетних. Компетенции служб пробации в разных странах различаются и направлены на профилактику правонарушений и снижение их количества не только в отношении несовершеннолетних, но и для других категорий граждан. Исходя из анализа общих полномочий таких служб, можно сделать вывод, что основными принципами служб пробации в зарубежных странах являются в первую очередь приоритет альтернативных наказаний, приоритет санкций воспитательного характера, а также приоритет медиации и восстановительного правосудия. Так, при назначении наказания в отношении несовершеннолетнего, ювенальные суды применяют заключение под стражу только в качестве крайней меры и на самый возможно короткий срок.

В качестве примера деятельности вышеуказанных служб можно привести положительный опыт Германии, где в качестве правовых санкций выступают меры воспитания, цель которых не наказание или устрашение преступника, а в первую очередь воспитание, обеспечение правомерного поведения, снижение к минимуму вероятности рецидивизма.

Меры воспитания в свою очередь существуют в двух формах: указания и предписания оказать помощь в воспитании. Указания включают в себя обязанности и запреты для подростка, которые регулируют их образ жизни. Такие формы мер воспитания, содержащиеся в абз. 1 §10 Закона о судах для несовершеннолетних немецкого законодательства, представляют собой перечень, закрепляющий обязанности: соблюдать указания о месте пребывания, жить в семье или социальном учреждении, заниматься учебой или работой, выполнить определенную работу, находиться под руководством и наблюдением определенного лица, принимать участие в курсе социального тренинга, примириться с потерпевшим, не поддерживать отношения с определенными людьми или не посещать увеселительные заведения, принимать участие в изучении правил дорожного движения.

Предписания оказать помощь в воспитании закреплены в §12 Закона о судах для несовершеннолетних в следующих формах: назначение лица, которое будет опекать правонарушителя либо круглосуточное помещение в специальное учреждение, где подростку будут обеспечены забота и уход [8].

Второй вид правовых санкций – меры принуждения. В немецком законодательстве нет точного определения мер принуждения, но можно утверждать, что они занимают промежуточное положение между воспитательными мерами и наказанием. Виды принуждения являются предупреждение, обязанности и арест. Предупреждения выносятся судом, чтобы подчеркнуть преступный характер совершенного несовершеннолетним деяния, в случае незначительности проступка и положительной характеристики личности правонарушителя. В обязанности включается посильное возмещение ущерба, причиненного преступлением, принесение извинений потерпевшему в личной форме, выполнение работы, а также оплата денежной суммы в пользу общественно полезного учреждения. Арест может быть назначен на срок от 2 до 4 дней либо на длительный срок от 1 до 4 недель в свободное от работы и учебы время.

Меры исправления и безопасности, как вид правовой санкции, предполагают помещение в психиатрическую клинику, помещение в лечебное учреждение для принудительного лечения от алкоголизма или наркомании, а также установление надзора за поведением, лишение права управлять автомобилем, превентивное заключение, лишение свободы. Однако, стоит подчеркнуть, что такой вид мер как лишение свободы не является приоритетным в Германии и применяется лишь тогда, когда воздействие альтернативными мерами не представляется возможным, то есть альтернативные меры не явились эффективными [9].

Таким образом, на основе сравнительно правового анализа полномочий служб пробации в зарубежных странах и инспекций по делам несовершеннолетних в Республике Беларусь, можно утверждать, что службы пробации являются аналогом белорусских инспекций по делам несовершеннолетних. Однако можно отметить, что службы пробации представляют собой более расширенную и эффективную модель работы с несовершеннолетними в отличие от белорусских инспекций по делам несовершеннолетних. На наш взгляд, это может быть связано с наличием у таких служб не только государственных учреждений, которые оказывают в пределах своих полномочий помощь несовершеннолетним, находящимся в кон-

фликте з законом, но и ряд негосударственных организаций, основной задачей работников в которых является осуществление медиации между потерпевшим и правонарушителем. Специалист выступает в роли медиатора, и, при наличии обеих сторон конфликта, совместно с последними ищет пути их разрешения в данной ситуации. Как правило, правонарушитель говорит о своих мотивах и целях совершения того или иного деяния, а потерпевший в свою очередь имеет право устанавливать для обидчика желаемые требования в качестве компенсации материального или морального вреда. Например, такими требованиями со стороны потерпевшего могут быть публичное принесение личных извинений, выполнение посильной для несовершеннолетнего физической работы и тому подобные требования. Эти меры достаточно эффективно психологически воздействуют особенно на несовершеннолетнего, поскольку при таком подходе он лично, путем выполнения вышеприведенных примеров требований, напрямую «искупляет» свою вину [10].

В заключение хочется отметить, что многочисленные исследования и статистические данные доказывают большую эффективность в применении альтернативных мер наказания в отношении несовершеннолетних по сравнению с традиционной изоляцией последних от естественной среды обитания – общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Общая статистика за 2018 год. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by>. – Дата доступа: 24.03.2019.
2. World Table [Электронный ресурс] / Таблица рождаемости по годам (Беларусь). – Режим доступа: [<https://worldtable.info>] – Дата доступа: 24.03.2019.
3. Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1977 г. – Режим доступа: https://www.bsuir.by/m/12_100229_1_91316.pdf. – Дата доступа: 26.03.2019.
4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З : в ред. от 9 января 2017 г. № 18-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2003-64/2003-64\(009-034\).pdf&oldDocPage=1](http://pravo.by/document/?guid=2012&oldDoc=2003-64/2003-64(009-034).pdf&oldDocPage=1). – Дата доступа: 26.03.2019.
5. Уголовный кодекс Республики Беларусь национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь 19.12.2018 г. // ЭТА-ЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Нк9900275>. – Дата доступа: 27.03.2019.
6. Куряков, В. А. Уголовное право: общая часть: учебно-методический комплекс для студентов юридического профиля дневной и заочной форм обучения: в 2 ч. / В. А. Куряков; Министерство образования Республики Беларусь, Полоцкий государственный университет. — Новополоцк: ПГУ, 2004—2007. —Ч. 2: Учение о наказании: в 2 кн., кн. 2. — 2007. — 378 с.
7. Петролекс [Электронный ресурс] : Большой юридический словарь. – Режим доступа: https://petroleks.ru/dictionaries/dict_big_law16.php. – Дата доступа: 28.03.2019.
8. Бибик, О. Н. Введение в ювенальное уголовное право германии [Электронный ресурс] / О. Н. Бибик // Учебное пособие. – 2009. – Режим доступа: <http://diss.seluk.ru/m-yuridicheskie/30004466-3-o-bibik-vvedenie-yuvenalnoe-ugolovnoe-pravo-germanii-uchebnoe-posobie-omsk-2009-udk-343-bbk-67881ya73-rekomendovano-izdaniyu-k.php>. – Дата доступа: 09.04.2019.
9. Студенческая библиотека онлайн [Электронный ресурс] / Законодательство зарубежных стран в регулировании уголовного судопроизводства по делам несовершеннолетних (на примере Германии). – Режим доступа: https://studbooks.net/748165/pravo/zakonodatelstvo_zarubezhnyh_stran_regulirovanii_ugolovnogo_sudoproizvodstva_delam_nesovershennoletnih. – Дата доступа: 10.04.2019.
10. Studwood.ru [Электронный ресурс] / Особенности ответственности несовершеннолетних в других странах : Ответственность несовершеннолетних по уголовному законодательству Германии. – Режим доступа: https://studwood.ru/856455/pravo/osobennosti_otvetstvennosti_nesovershennoletnih_drugih_stranah. – Дата доступа: 15.04.2019.