

УДК 342

**СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ПАРЛАМЕНТАРИЗМА  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ С 1996 ГОДА****У. И. ЗЕНОВИЧ***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И. В. ШАХНОВСКАЯ)*

*В статье автором рассматриваются вопросы этапов становления института парламентаризма в Республике Беларусь с 1996 года. Проводится анализ политической обстановки на действующий исторический период. Делаются авторские выводы о классификации полномочий Национального собрания Республики Беларусь, формулируются выводы об их расширении после проведения конституционного референдума 1996 года.*

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Государственная власть в Республике Беларусь, согласно тексту Конституции, осуществляется на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. В статье 3 Конституции Республики Беларусь закреплено: «единым источником государственной власти и носителем суверенитета является народ». Конституция Республики Беларусь устанавливает основополагающие принципы и начало народовластия в Республике Беларусь. Эти принципы и начало народовластия осуществляется через представительные и законодательные учреждения, которые образуются путём выборов.

В соответствии с Конституцией высшим выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, через которые граждане Республики Беларусь участвуют в управлении делами государства как непосредственно, а также через представителей.

Парламент – общегосударственный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти.

Конституция в большей мере только закрепила принцип разделения властей. Соотношение же полномочий властей было достаточно несбалансированным, не был создан и механизм разрешения противоречий между ними. Президент не обладал правом роспуска парламента, а парламент не имел возможности воздействовать на деятельность правительства. При таком положении дел разделение властей стало перерастать в их противостояние.

К 1995 году политическая система Беларуси подошла в парламентско-президентском формате. Согласно Конституции страны, принятой в 1994 году, большими полномочиями обладал тогдашний парламент – Верховный совет. К его полномочиям относились вопросы назначения и проведения референдумов, принятие и изменение нового Основного закона страны, назначение высшего руководства органов судов и прокуратуры и так далее. Однако многих граждан страны не устраивала проводимая парламентом политика, особенно в языковом вопросе.

Это продемонстрировало и избрание первым президентом Беларуси Александра Лукашенко. Новый глава государства еще в своей предвыборной кампании «Отвести народ от пропасти» пообещал «восстановить бездарно уничтоженные связи с Россией» и гарантировать гражданам республики «реальную возможность думать и говорить на том языке, на котором они воспитаны». В связи с этим в феврале 1995 года Лукашенко сообщил о намерении провести референдум, на который будет вынесено 4 вопроса, в том числе касающиеся интеграции с Россией и придания русскому языку статуса государственного. 13 апреля Верховный Совет республики, пусть и не с первого раза, но все же одобрил закон «О проведении республиканского референдума по вопросам, предложенным Президентом Республики Беларусь и мерах по его обеспечению».

В 1996 году после проведения республиканского референдума произошла реформа в области развития парламентаризма в Республике Беларусь. Суть реформы состояла в следующем [1]:

1. Изменение структуры законодательного органа;
2. Право законодательной инициативы принадлежит: Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству и гражданам в количестве не менее 50 тысяч человек;
3. Вопрос об изменении и дополнении может рассматриваться теперь только по инициативе Президента и граждан в количестве 150 тысяч.

Главными итогами этой конституционной реформы стали переход к сильной президентской форме правления, создание нового законодательного органа власти – двухпалатного Парламента – Национального собрания. Данная реформа позволила сформировать ветвь законодательной власти, которая имеет цивилизованную, современную структуру.

В иерархии высших государственных органов первое место принадлежит Президенту, который является теперь главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод граждан. Руководителем исполнительной власти является Премьер-министр. Расширены права и полномочия Совета Министров. Изменен порядок назначения лиц на некоторые государственные посты и освобождения их от должности. Правительство подотчетно Президенту и несет ответственность перед Парламентом.

Судебная система строится теперь на принципах территориальности и специализации, а также назначениям судей бессрочно. Конституционный Суд отнесен к органам судебной власти. Состоит из 12 судей, шесть назначаются Президентом, шесть избираются Советом Республики. Срок полномочий не изменился, а предельный возраст увеличился до 70 лет. Конституционный Суд Республики Беларусь утратил право по собственной инициативе рассматривать конституционность актов. Инициаторами проверки конституционности актов теперь являются: Президент, Парламент, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд и Совет Министров. Контроль только последующий.

В Конституции Республики Беларусь в новой редакции дается понятие: парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь.

Нижняя палата – Палата представителей. Состоит из 110 депутатов, которые избираются путём прямых выборов. Одно и то же лицо может быть одновременно членом Правительства, но не может одновременно являться членом двух палат.

Полномочия Парламента РБ как двухпалатного органа следует квалифицировать на следующие группы:

- Законодательные (рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции; рассматривает проекты законов, в том числе об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; военной доктрины; ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах национальных меньшинств; об утверждении республиканского бюджета и отчета о его исполнении; установлении республиканских налогов и сборов; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении; об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства; о местном самоуправлении; о судостроительстве, судопроизводстве и статусе судей; об уголовной ответственности; об амнистии; об объявлении войны и о заключении мира; о правовом режиме военного и чрезвычайного положения; об установлении государственных наград; о толковании законов);

- Управленческие (отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей);

- Кадровые (дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра; принимает отставку Президента);

- В сфере установления выборов (назначает выборы Президента).

Верхняя палата – Совет Республики, которая состоит из 64 членов. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее 5 лет.

Касательно полномочий:

- Законодательные (одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов);

- Кадровые (дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка);

- Полномочия в формировании судебной системы (избирает 6 судей Конституционного Суда);

- Полномочия в сфере местного самоуправления (отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству; принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом);

- Иные (рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности).

Распределение полномочий между двумя палатами свидетельствует о том, что, внесенные в Конституцию Республики Беларусь в 1996 году, изменения позволили обеспечить эффективную деятельность всех ветвей власти в интересах белорусского народа.

В соответствии с частью 1 статьи 93 Конституции Республики Беларусь в 1996 году срок полномочий был закреплён равный четырём годам.

Процесс последующих государственных изменений после республиканского референдума, проведённого в 1996 году, сопровождался протестами теряющего власть белорусского сопротивления, решение было принято, а затем реализовано, благодаря поддержке большинства голосов народа.

Как итог, в Республике Беларусь была реализована пропрезидентская конституционная реформа и политическая система республики приняла современные очертания. Сформировалась, так называемая, «жесткая вертикаль власти», которая помогла сохранить белорусскую государственность.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 года) [Электронный ресурс] // Эталон. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2023.
2. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебное пособие / Г. А. Василевич, Д. Г. Василевич. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2022. – 240 с.