

УДК 349.6

**ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****А. О. КУЛЕШОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. А. И. МИХАЙЛОВА)*

В настоящей статье рассмотрены общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением экологической безопасности транспортной деятельности. Автором установлено, что транспортная деятельность является одним из основных факторов, влияющих на состояние окружающей среды, при этом, на уровне Закона «Об охране окружающей среды» требования экологической безопасности в области транспортной деятельности на достаточном уровне не закреплены.

На сегодняшний день транспорт имеет большое значение в жизни общества. Наряду с другими инфраструктурными отраслями он является важнейшим инструментом достижения социальных, экономических, внешнеполитических и других целей, обеспечивая повышение качества жизни людей. Сегодня он рассматривается не только как объект перевозок грузов и людей, но и как система, которая преобразует условия жизнедеятельности.

К концу XX века в Республике Беларусь функционирует современный транспортный комплекс, обеспечивающий ее территориальную целостность и национальную безопасность. Однако, сколько бы хорошего транспортная деятельность не принесла бы в нашу жизнь, но она имеет и негативные последствия. Транспорт является источником вредного воздействия на состояние окружающей среды. В этой связи следует отметить необходимость обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности. Эксплуатация транспортного комплекса влечет за собой ряд негативных последствий, связанных загрязнением атмосферного воздуха, уничтожением флоры и фауны и многим другим. Масштабное развитие транспортного комплекса привело к необходимости по усилению мер по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования со стороны государства. В рассматриваемом аспекте центральное значение занимает характеристика экологической безопасности транспортной деятельности и ее отражение в законодательстве об охране окружающей среды. Актуальность темы исследования обусловлена ее научно-теоретическим и научно-практическим аспектами. Таким образом, необходимо глубокое изучение и проработка вопросов, связанных с правовыми проблемами реализации экологической безопасности транспортной деятельности.

С точки зрения права, в действующем законодательстве, а именно в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности» [1], транспортная деятельность представляет собой совокупность организационных и технологических операций по перемещению грузов, пассажиров и багажа автомобильным, воздушным, железнодорожным, морским, внутренним водным, городским электрическим транспортом, метро и иным транспортом, а также транспортно-экспедиционная деятельность, другие связанные с перевозкой транспортные работы и услуги, выполняемые (оказываемые) на договорной основе или иных законных основаниях. Однако в данном определении отсутствует что-либо связанное с экологической безопасностью.

Понятие «безопасность» в литературе отражается достаточно многогранно. Например, в словаре Даля безопасность определяется как «отсутствие опасности, сохранность, надежность; безопасный – значит не угрожающий, не могущий причинить зла или вреда, безвредный, сохраннный, верный, надежный» [2]. Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (ред. от 04.01.2022, с изм. от 30.12.2022) «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») в ст. 1 рассматривает экологическую безопасность как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [3]. Исходя из данного определения следует, что экологическая безопасность транспортной деятельности заключается в обеспечении состояния защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия транспортной деятельности. Закон «Об охране окружающей среды» прямо не выделяет перечень требований экологической безопасности, которые адресованы непосредственно транспортной деятельности, а именно статья 44 содержит требования, которые предъявляются к мобильным источникам. Однако, закрепленные нормы не дают четкого понимания, что речь идет именно о транспортных средствах, полагаем, что необходима более четкая конкретизация экологических требований, которые адресованы к транспортной деятельности [4].

К таким требованиям относят обязанность разрабатывать и осуществлять меры по снижению вредного воздействия в виде токсичности и дымности, на окружающую среду. Важным требованием является переход на менее токсичные виды топлива и иные меры, направленные на предотвращение и снижение вредного воздействия на окружающую среду [3].

Достаточно точное определение транспортной безопасности закреплено в модельном законе СНГ принятом на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 31 октября 2007 г. №29-9 «О безопасности на транспорте»[5], в котором говорится о направленности на предотвращении вреда здоровью и (или) жизни людей, ущербу имуществу и окружающей среде.

В Республике Беларусь так же принят Закон «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», в соответствии со ст. 5 которого в качестве основных задач государственного регулирования деятельности на автомобильном транспорте определена охрана окружающей среды при выполнении автомобильных перевозок [1]. Однако, на наш взгляд стоило бы позаимствовать норму из, например, Закона Республики Узбекистан от 29 августа 1998 г. № 674-1 «Об автомобильном транспорте» [5], которая устанавливает, что автотранспортные средства должны иметь сертификат на их соответствие требованиям безопасности, экологии и другим условиям и нормам.

Поэтому самым важным условием обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности является четко сформированное правосознание каждого субъекта транспортной деятельности, нацеленное на сохранение благоприятной окружающей среды. На уровне Закона «Об охране окружающей среды» необходимо закрепить более подробно требования экологической безопасности в отношении транспортной деятельности, а на уровне специального законодательства о транспортной деятельности закрепить экологизированные нормы, закрепляющие экологические требования к транспортным средствам.

Таким образом, чтобы изменить сложившуюся ситуацию возможно лишь путём комплексного совершенствования действующего законодательства:

1. Определить понятие экологической безопасности транспортной деятельности в соответствующих нормативных правовых актах. Например, в Законе «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», Законе «Об охране окружающей среды».

2. Установить экологическую сертификацию транспортной деятельности, которая оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

3. Внедрять меры по экономическому стимулированию перехода на альтернативные экологически безопасные виды топлива.

4. Разработать ответственный подход к формированию экологической культуры общества для надлежащего применения законодательства об охране окружающей среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об основах транспортной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Толковый словарь живого великорусского языка [Электронный ресурс] / Толковый словарь Даля онлайн. – Режим доступа: <https://slovardalja.net/>. – Дата доступа: 09.10.2023.
3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 231-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Михайлова А. И. Эколого-правовые требования в сфере транспортной деятельности // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики: сб. материалов XI междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 30-летию юрид. фак., Чебоксары, 3 дек. 2021 г. / редкол.: А. Ю. Александров (отв. ред.) [и др.]; Чуваш. гос. ун-т им. И. Н. Ульянова. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2021. – С. 431–437.
5. О безопасности на транспорте: Модельный Закон [Электронный ресурс] постановление Межпарламентск. Ассамблеи государств – участников СНГ, 31 октября. 2007г. №29-9 // Информ. бюл. Межпарламентск. Ассамблеи СНГ. – 2000. – № 5.
6. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1998 г. № 674-1 [Электронный ресурс] / lex.uz on-line. – Режим доступа: <https://lex.uz/docs/12785>. – Дата доступа: 09.10.2023.