

УДК 343.9

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****В. Р. МИРГУСЕЙНОВА***(Представлено: О. В. КАТУШОНОК)*

На протяжении всего развития белорусской государственности нормы, устанавливающие ответственность за насильственные посяательства внутри семьи, занимали существенное место среди других норм. В статье проводится анализ нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за домашнее насилие. Внимание уделено как ныне действующим документам, так и утратившим силу, но имевшим место быть на территории современной Республики Беларусь

Противодействие домашнему насилию всегда являлось частью деятельности государства по обеспечению правопорядка, сохранению устоев и традиций семейного воспитания, охране семейных ценностей. Поэтому борьба с такого рода противоправными деяниями на протяжении всей истории развития законодательства была в центре внимания. В этой связи представляется актуальным анализ нормативных правовых актов современной Республики Беларусь, содержащих положения об ответственности за домашнее насилие.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, принятый 17 декабря 2002 года, а именно Особенная часть, содержит в себе характеристику конкретных составов административных правонарушений, за которые предусматривалась административная ответственность, указанных в перечне статей, содержащихся в главе 9 («Административные правонарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина»). В данном Кодексе появились статьи (9.1 – «Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия», 9.3 – «Оскорбление»), которые по своему характеру, а также объективной и субъективной сторонам относятся к административным правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений.

Также необходимо отметить, что в Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, принятом в 2006 году, в статье 1.4. были разъяснены такие термины как «близкие родственники» и «члены семьи».

Значительные сдвиги в определении понятия административного правонарушения, совершенного в сфере семейно-бытовых отношений, наметились с момента принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909 «Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений» и приказа МВД Республики Беларусь от 12 июля 2011 г. №250 «О дополнении регистрационной карточки единой государственной системы регистрации и учета правонарушений об административном правонарушении, совершенном физическим лицом, реквизитом и порядке его заполнения» [1; 2].

Приказ МВД № 250 дополнил регистрационную карточку единой государственной системы регистрации и учета правонарушений об административном правонарушении, совершенном физическим лицом (далее – регистрационная карточка формы 1-АП), реквизитом 5.6, в содержание которого вошла такая характеристика правонарушения, как «совершено в сфере семейно-бытовых отношений» [1]. Реквизит 5.6 регистрационной карточки формы 1-АП принимает значение «совершено в сфере семейно-бытовых отношений (01)», если административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершено на почве неприязненных взаимоотношений (конфликтов) между членами семьи.

Рассматривая такую сферу, как семейно-бытовые отношения, мы видим, что законодательство Республики Беларусь постоянно совершенствуется. Так, в 2013 году вступили в силу изменения и дополнения в Кодекс, внесенные Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 64-З. Указанным законом ст. 9.1 КоАП была дополнена частью 2 (нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления). В дальнейшем часть 2 снова была усовершенствована и дополнена, а именно таким квалифицирующим признаком, как нарушение защитного предписания.

Следующим немаловажным нормативным правовым актом, регулирующим законодательство в сфере семейно-бытовых отношений, стал Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

В ст. 1 Закона Республики Беларусь № 122-З было определено понятие насилия в семье, под которым понимались умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания [3].

Как видно из изложенной редакции, субъектами являются члены семьи. Под членами семьи считались: «близкие родственники, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные граждане, проживающие совместно с гражданином и ведущие с ним общее хозяйство». То есть, одним из определяющих критериев привлечения субъекта, являлось наличие совместного проживания и ведения общего хозяйства. Анализируя закрепленные условия, возникла проблема толкования и соответственно, применения их на практике.

В новой редакции закона № 122-3 вместо термина «насилие в семье» в оборот введен термин «домашнее насилие». Определение домашнего насилия раскрыто более широко, также важно отметить, что законодатель раскрыл термин «близкие родственники», т.е. установил перечень родственных связей, которые относимы к данному определению. Помимо этого, в расширение толкования вошло и то, что бывшие супруги, сожители и т.д., если они не проживают совместно и не ведут общее хозяйство, в случае совершения деяния могут быть привлечены к ответственности, что не было предусмотрено в прежней редакции Закона.

В настоящее время определение звучит следующим образом: «домашнее насилие – умышленные противоправные либо аморальные действия физического, психологического или сексуального характера близких родственников, бывших супругов, граждан, имеющих общего ребенка (детей), либо иных граждан, которые проживают (проживали) совместно и ведут (вели) общее хозяйство, по отношению друг к другу, причиняющие физические и (или) психические страдания» [3].

В законе, после последних изменений, под близкими родственниками понимают родителей, детей, усыновителей (удочерителей), усыновленных (удочеренных), родных братьев и сестер, дедов, бабок, внуков, а также супруга (супругу) [3].

Также, внесены новые определения, которые ранее не были рассмотрены, такие как:

- пострадавший от домашнего насилия – гражданин, которому в результате совершения домашнего насилия причинены физические и (или) психические страдания;
- действия психологического характера – воздействие на психику гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лица без гражданства (далее, если не определено иное, – гражданин) посредством угрозы, унижения чести и достоинства, совершения иных аморальных действий, которые объективно дают основания гражданину опасаться за свою безопасность или безопасность близких ему лиц;
- действия сексуального характера – посягательство на половую свободу или половую неприкосновенность;
- действия физического характера – причинение телесного повреждения, боли, мучений, нанесение побоев [3].

Новые определения, позволяют более широко раскрыть понятие и профилактику домашнего насилия.

До 2019 года на ведомственном уровне вопросам профилактики домашнего насилия уделено внимание в приказе Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 января 2012 г. № 20, которым утверждена Инструкция по организации деятельности участкового инспектора милиции. Согласно данному документу, участковый инспектор милиции имеет ряд обязанностей по предупреждению домашнего насилия. Однако данная инструкция утратила силу.

Эволюция законодательства на этом не остановилась, и 1 марта 2021 года Законом № 93-3 от 6 января 2021 года принимается новый Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. В новом Кодексе состав правонарушения, предусмотренного ст. 10.1, дополняется таким квалифицирующим признаком, как бывший член семьи [4].

Проанализировав ответственность за совершаемые деяния, а именно административную, предусмотренную ст. 10.1 КоАП Республики Беларусь, в виде санкций предусматривается штраф, общественные работы, административный арест. Как показывает правоприменительная практика, в большинстве случаев, к виновному лицу применяется денежное взыскание.

Ранее отмечалось, что домашнее насилие, а также круг субъектов, в отношении которых выносятся защитные предписания, как правило, являются членами неблагополучных семей, где и так имеет место экономическая несостоятельность.

Наложение на правонарушителя штрафа будет значительно уменьшать семейный бюджет, что может являться одной из причин сокрытия факта противоправного поведения, а также нецелесообразности законодателем установления таких последствий. Так как по факту содеянного ответственность несет «семья» как субъект, на который возлагается ответственность. В действительности виновный может не только не осознать противоправность в своих деяниях, но и не «ощутить» на себе возложения ответственности и понесения неблагоприятных, прежде всего, для самого себя последствий. Так как не исключено, что это лицо может являться безработным, либо имеющим малый заработок и применение такой санкции будет возложена на трудящихся членов семьи, что не представляется возможным в реализации целей ответственности.

В связи с данным подходом, предлагается из санкции ст. 10.1 КоАП Республики Беларусь исключить вид наказания в виде штрафа, а судебным органам назначать наказание в виде общественных работ, либо административного ареста.

Как видно из вышеизложенного, путь становления и развития белорусского законодательства в сфере противодействия семейно-бытовым правонарушениям, принял достаточно четкие очертания, определив не только составы преступлений, но и составы административных правонарушений. Длительный и непрерывный процесс совершенствования КоАП Республики Беларусь объясняется повышенным интересом законодателей к сфере административного законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 20.07.2006 г. № 909 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 23.09.2023.
2. О дополнении регистрационной карточки единой государственной системы регистрации и учета правонарушений об административном правонарушении, совершенном физическим лицом, реквизитом и порядке его заполнения [Электронный ресурс]: приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 12.07.2011 г. № 250 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 23.09.2023.
3. Об основах деятельности по профилактике правонарушений Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 января 2014 г. № 122-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2022 г., № 151-3 // Консультант Плюс. Беларусь/ ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 6 января 2021 г. № 91-3: принят Палатой представителей 18 декабря 2020., одобрен Советом Республики 18 декабря 2020.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. № 226-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.