

УДК 342.55

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Я.С. ЗЯНЮК**

*(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

*Рассмотрена деятельность института общественного контроля в Российской Федерации. Выделены основные формы общественного жилищного контроля, также выявлены случаи, в которых данные формы были использованы на практике.*

Опираясь на зарубежный опыт общественного контроля в сфере ЖКХ, Беларусь может добиться повышения эффективности управления в данной сфере. Учитывая идентичность законодательства в период СССР, особый интерес имеет изучение опыта по внедрению общественного контроля в сферу ЖКХ в государствах, которые, как и Беларусь, получили независимость в начале 90-х гг. XX века. Соответственно, имеет смысл обратиться к опыту Российской Федерации.

Основными нормативными документами, которыми предусмотрены порядок осуществления общественного контроля в Российской Федерации, являются Конституция Российской Федерации [1], Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [2], установивший правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

В Федеральном Законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [2] выделены следующие формы осуществления общественного жилищного контроля (ст. 18):

- мониторинг правоприменительной практики в сфере ЖКХ;
- проведение акций по анализу отдельных проблем в сфере ЖКХ, как в Российской Федерации в целом, так и в рамках конкретного региона;
- осуществление проверок, в том числе выездных, по рассмотрению обращений граждан;
- оказание помощи гражданам в защите их интересов в суде;
- проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов федерального и регионального уровней;
- формирование общественных рейтингов управляющих организаций;
- осуществление мониторинга реализации региональных программ по переселению из аварийного жилья и реализации региональных программ капитального ремонта в многоквартирных домах.

Субъектами общественного жилищного контроля являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

Минстроем России осуществляется контроль и поддержка деятельности по развитию сети региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ. Центры общественного контроля созданы в 71 субъекте Российской Федерации.

Следует отметить, что не во всех субъектах Российской Федерации имеется практика создания общественных палат в муниципалитетах. Так, решением Совета депутатов городского округа Подольск утверждено положение об общественной палате муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» [3], в соответствии с которым общественная палата муниципального образования выступает в качестве независимого коллегиального органа, осуществляющего свою деятельность на общественных началах. В качестве целей функционирования общественной палаты указываются обеспечение взаимодействия граждан, проживающих на территории муниципального образования, с органами местного самоуправления; учет общественно значимых законных интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации муниципальной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития муниципального образования, а также защита законных прав общественных объединений, иных некоммерческих организаций граждан. Вышеуказанным муниципальным правовым актом подробно регулируются вопросы формирования общественной палаты, статус ее члена, организация деятельности палаты.

Статьей 10 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ закрепляются права и обязанности субъектов общественного контроля, к примеру, указывается, что субъекты уполномочены выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного

контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях, подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации (пп. 2, 5 ч. 1 ст. 10).

Интересно то, что в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривается право субъектов общественного контроля на создание ассоциаций и союзов в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля (ст. 17).

Общественный контроль, осуществляемый на местном уровне в форме правозащитной деятельности. Так, постановлением главы Ногинского района [3] создана общественная организация «Группа народного контроля» в целях защиты конституционных и социальных прав граждан Ногинского района в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса, падения реальных доходов населения и борьбы с нарушениями прав потребителей товаров и услуг. Другой пример – постановлением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области утверждено Положение об общественном телефоне доверия «Народный контроль» по вопросам противодействия правонарушениям в сфере благоустройства [3].

Также общественный контроль может осуществляться его субъектами за различными процессами, происходящими в конкретном муниципальном образовании: например, общественный контроль за миграционными процессами (постановление главы администрации г. Махачкалы от 14 февраля 2007 г. № 268 «Об утверждении состава и положения о комиссии по общественному контролю за миграционными процессами в г. Махачкале»), общественный контроль за ремонтом автомобильных дорог (постановление городской управы г. Калуги от 28.05.2009 № 120-п «Об общественной комиссии по контролю за ремонтом автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Калуга» [3]), общественный контроль за обеспеченностью пожарной безопасности (постановление главы администрации г. Кузнецка от 13 октября 2006 г. № 1600 «Об организации общественного контроля за обеспеченностью пожарной безопасности на территории города Кузнецка» [3]).

Отдельно хочется выделить осуществление общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства (постановление администрации Камбарского района Удмуртской Республики от 22 октября 2001 г. № 457 «О создании группы общественных инспекторов по контролю задолженности за электрическую энергию»), а также общественный экологический контроль (решение думы городского округа Сызрань Самарской области от 11 октября 2006 г. № 109 «О порядке осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) на территории городского округа Сызрань» [3]).

Таким образом, общественный жилищный контроль является важнейшим механизмом воздействия негосударственного сектора на государственную власть и местное самоуправление, причем эффективность общественного контроля на местном уровне зависит от прозрачности деятельности органов местного самоуправления, включенности населения в деятельность местных органов и наличия реальных возможностей обжаловать действия и решения данных органов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] ; с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>. – Дата доступа: 13.04.2018.
2. Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон 21 июля 2014 г. №212-ФЗ : с изм. и доп. от 29 дек. 2017г. // Консультант Плюс. – М., 2017.
3. Гадельшин, Л.И. Муниципальное правовое регулирование общественного контроля / Л.И. Гадельшин // Марийский юридический вестник. – 2016. – С. 45–47.