

УДК 342.55

**ПОНЯТИЕ И РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ****Я.С. ЗЯНЮК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

*Рассматривается проблема роли и значения общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, обобщены точки зрения различных авторов по поводу определения его понятия.*

Понятие «общественный контроль» все чаще употребляется в различных сферах деятельности. Считается, что понятие общественный контроль ввел французский социолог и криминолог Габриель Тард [1]. Где изначально он понимал под социальным контролем реабилитацию преступника, при помощи которой он мог безболезненно вернуться к общественно полезной деятельности. Со временем продолжив изучения Г. Тард стал рассматривать социальный контроль как один из факторов «социализации» личности. Вслед за Г. Тардом, американские социологи Г.Росс и Г.Парк[1] пришли к выводу, что социальный контроль – это важный способ публичного воздействия т.к. именно он служит достижению и поддержанию стабильности социальной системы.

В советской юридической литературе, да часто и в современной юридической литературе определения понятия «общественный контроль» сводятся в основном к указанию на субъекты, осуществляющие контрольную деятельность. В частности, В. А. Власов под общественным контролем подразумевал «контроль, осуществляемый общественными организациями трудящихся», и в соответствии с этим выделил такие его формы как общественный контроль, осуществляемый партиями, профсоюзами, комсомолом и постоянными комиссиями местных Советов депутатов трудящихся. Е.П. Попова [2] дала уточненное, но близкое к предыдущему определение понятия общественного контроля как массовому, самодеятельному контролю, осуществляемому в добровольном порядке общественными организациями, добровольными обществами и союзами, органами общественной самодеятельности населения и гражданами за деятельностью органов государственного управления. В трактовке современных правоведов, определяющих общественный контроль в рамках субъектов, его осуществляющих, в частности А. Кожухова, общественный контроль представляет собой осуществляемую в особом процедурном порядке деятельность специальных субъектов (институтов гражданского общества, отдельных граждан) по проверке, оценке качества государственного управления, соблюдения прав и свобод человека на предмет соответствия предъявляемым требованиям [3].

В современной литературе, в частности С.М. Зубаревым [2], отмечается, что право общественного контроля принадлежит любому гражданину вне зависимости от того, состоит ли он в какой-либо общественной организации или нет. С точки зрения сущности, и в этом плане правоведы сходятся во мнении (И.С. Дрейслер, В.П. Беляев), что общественный контроль представляет собой одну из двух разновидностей контроля социального, вторым видом которого выступает государственный контроль. Эти разновидности социального контроля, обладая рядом сходных и отличительных признаков: единством целей и коренных задач, совпадением принципов, в то же время различаются по способу возникновения, осуществления, по правовому положению, характеру полномочий. Отличительную позицию, однако, занимает украинский ученый В.Н. Гарашук, который считает, что деятельность различных общественных формирований общественным контролем можно признать лишь с определенной долей условности, поскольку в их деятельности отсутствуют такие важные признаки контроля, как право вмешательства в деятельность контролируемого объекта и право самостоятельно привлекать его к правовой ответственности [2].

Чаще в современной юридической литературе встречается понятие общественного контроля за государственной деятельностью. Под этим термином понимают контроль за реализацией политики государства и деятельностью политических властей и должностных лиц, осуществляемый партиями, общественно-политическими движениями, общественными организациями и другими объединениями граждан. А. Кожухов [2] целесообразно отмечает, что предметом общественного контроля является деятельность не только государственных органов и местного самоуправления. Целью субъектов общественного контроля, по его мнению, является реализация гражданами своих конституционных прав и свобод в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, их должностных лиц, субъектов хозяйствования независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Таким образом, под общественный контроль должны подпадать практически все образования публичного характера, юридические лица, субъекты хозяйствования.

Иными словами, общественный контроль также необходим в тех секторах жизни общества, в которых государство не должно и не способно эффективно исполнять функции. Общественному контролю должно подлежать соответствие деятельности всех вышеперечисленных субъектов всем нормативно-правовым актам, а не только законам.

Как известно, что основной задачей любого демократического государства является обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом ни одна власть не сможет добросовестно и эффективно выполнять свои обязанности при отсутствии контроля со стороны своего "работодателя" – общества. Власти, как и любому работнику, нужно четко ставить задачу, следить за процессом и итогами ее деятельности.

Общественный контроль выступает как сила, которая помогает устоять от соблазнов и коррупционных махинаций, которые появляются в процессе получения власти. Общественный контроль своим давлением помогает чиновникам корректировать свои действия, стать более компетентными в своей сфере деятельности, что, несомненно, является главной задачей для простых граждан

Бесконтрольная власть подвержена коррупции, работает нерационально. Общественный контроль – это как раз тот механизм, который позволяет обществу контролировать власть, как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученного результата. Такое большое внимание к общественному контролю неслучайно, так как на сегодняшний день идет стремительное развитие информационных технологий, социальных сетей и т.д. В этих условиях усиливается отчужденность населения от государства. И реагировать государству все сложнее на многочисленные запросы и социальные конфликты. Решением этих проблем и служит общественный контроль так называемая «обратная связь» с обществом, которая принимает непосредственное участие граждан в государственном управлении и решении вопросов, в ходе которых граждане могут вести открытый, и самое главное, честный разговор со своей властью.

Таким образом необходимо обратить внимание на следующее:

1. Общественный контроль – это непереносимое условие оптимизации контрольной деятельности в масштабах всего государства.

2. Понятие «общественный контроль» включает в себя не только контроль над деятельностью государственных органов, их должностных лиц и иных публичных органов власти, но также и контроль над соблюдением прав и свобод человека иными субъектами независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

3. Общественный контроль служит важнейшим условием реализации принципа народовластия. С уверенностью можно утверждать, что в случае, если между государством и обществом отсутствует такая **форма** взаимодействия, как общественный контроль над властью, то отсутствуют и условия для реального народовластия.

4. Использование информационно-коммуникационных технологий способно эффективно усилить и существенно дополнить существующие механизмы общественного контроля, а также позволить участвовать в процедурах общественного контроля большему числу заинтересованных лиц.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абазовская, Т.П. Социальный контроль в молодежной среде [Электронный ресурс] / Т.П. Абазовская // Современные проблемы науки и образования. – Режим доступа: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=1103>. – Дата доступа: 24.09.2018
2. Гриб, В.В. Актуальные проблемы правового развития института общественного контроля в Российской Федерации / В.В. Гриб // Отрасли права. – 2016. – С. 77–79.
3. Земскова, О.А. понятие общественного контроля и его современные трактовки [Электронный ресурс] / О.А. Земскова. – Режим доступа: <http://www.gramota.net/materials/1/2008/6-2/23.html>. – Дата доступа: 15.05.2018.