

УДК 342.55

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
НАД ОРГАНАМИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Э.О. ТРОФИМОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Рассматриваются конституционные основы деятельности органов местного управления и самоуправления, а также общественного контроля над данными органами. Кроме этого, изучаются основные статьи Конституции, в которых закреплён институт общественного контроля над органами местного управления и самоуправления.

Одной из важнейших задач любого развитого государства является укрепление доверия граждан своей страны, причем это касается как власти на государственном уровне, так и на местном. Можно сказать, что для местной власти вопрос реализации этой задачи стоит более остро, чем для общегосударственной, поскольку именно на местном уровне решаются наиболее важные, бытовые вопросы, касательно жизни граждан.

В Республике Беларусь, как и в любом другом государстве, местное управление и самоуправление является важным элементом демократии и плюрализма в стране. В основе местного самоуправления лежат конституционные принципы, которые исходят из главных задач государства. Помимо отдельных положений, касающихся прав человека, в Конституции Республики Беларусь [1] существует целый раздел, посвященный местному управлению и самоуправлению. В нем закреплены основные принципы избрания, деятельности, компетенции местных органов управления и самоуправления. Эти положения лежат в основе определения содержания и форм взаимодействия между центральной и местной властью.

Права человека, косвенно касающиеся возможности общественного контроля и защиты, закреплены уже в преамбуле Конституции [1]: «Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси)... стремимся утвердить права и свободы каждого гражданина Республики Беларусь, желая обеспечить гражданское согласие, незыблемые устои народовластия и правового государства...» [1]

В преамбуле Конституции Республики Беларусь [1] закреплено понятие народовластия, в последующих статьях Конституции [1] закреплено понятие суверенитета народа. Как же связан суверенитет народа с общественным контролем? Суверенитет народа означает верховенство народа, право решать вопросы, касающиеся жизни народа, вопросы общественного и государственного развития, а также возможность формирования направления политики своего государства, состав его органов, контроля над деятельностью государственных органов и органов местного управления и самоуправления. Соответственно, те нормы, которые закрепляют суверенитет народа, являются основой для существования общественного контроля.

Помимо общих норм, закрепляющих суверенитет народа, существуют также и специальные нормы, регулирующие отдельные аспекты общественного контроля. К таковым относятся, например, статья 118 и 34 Конституции Республики Беларусь [1].

Первая норма, которую можно выделить, это статья 2 Конституции [1]. В ней говорится, что Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности [1]. В соответствии с научно-практическим комментарием к Конституции Республики Беларусь [1] Василевича Г.А., признание человека, его прав и свобод высшей ценностью и их гарантированность со стороны государства означает придание им приоритета по отношению к иным каким-либо ценностям. Ориентиром в деятельности государства, его органов и должностных лиц должны быть права и свободы человека [2].

Следующей нормой, на которую следует обратить внимание, это статья 3 Конституции Республики Беларусь [1]: Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией [1]. Государство (его органы) приобретают власть от народа. Именно он источник власти. В этом смысле мы можем говорить о верховенстве народного суверенитета по отношению к суверенитету государственному. Государственную власть может осуществлять как народ, так и специально создаваемые для этих целей органы. Они могут формироваться народом (например, парламент) либо органами, которые сформировал народ. Поэтому можно действительно утверждать, что государственная власть проистекает от воли народа [2].

В соответствии со статьей 21 Конституции Республики Беларусь [1], обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства [1].

В статье 23 Конституции [1] говорится о том, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц [1]. Данная норма означает, что никто и ничто, в частности, органы местного управления и самоуправления не вправе действовать вопреки интересам населения административно-территориальной единицы. В случае нарушения интересов граждан, принимаются меры по ликвидации нарушений и восстановлению прав человека или группы людей.

Статья 40 Конституции [1]: Каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным [1]. Право граждан на обращение в государственные органы является важнейшим конституционным правом, которое можно рассматривать как одно из проявлений непосредственной демократии. Этому праву корреспондирует (соответствует) обязанность государственных органов, должностных лиц рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Таким образом обеспечивается взаимодействие (связь) гражданина и власти [2].

Статья 59 Конституции Республики Беларусь [1]: Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности [1]. Конституция возлагает на субъекты власти обязанность, действуя в пределах своей компетенции, принимать все меры для осуществления прав и свобод личности. Компетенция – это не только права, но и обязанности. Каждый орган государственной власти независимо от того, к какой ветви он относится (представительной, исполнительной, судебной), обязан надлежащим образом реализовать как права, так и возложенные обязанности. Государственный орган (должностное лицо) не может отказаться от выполнения предусмотренных законодательством обязанностей [2].

Благодаря местным органам самоуправления народ становится приближеннее к государственной власти, поскольку органы местного самоуправления, в частности Совет депутатов, являются выборным органом и избираются непосредственно народом. Этот факт прописан в Конституции [1] в статье 117 «Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах» [1] и статье 118 «Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года» [1].

Местное самоуправление осуществляется в административно-территориальных единицах: сельсоветах, поселках, городах, районах, областях. Основная задача органов местного самоуправления заключается в том, чтобы решать вопросы, в которых заинтересованы граждане конкретного населенного пункта. В статье 121 [1] прописаны действия, относящиеся в исключительной компетенции местных Советов депутатов, в первую очередь к ним относят утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении. Так же местные Советы вправе устанавливать в соответствии с законом местные налоги и сборы, определять в пределах, установленных законом, порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью, назначать местные референдумы.

Статья 120 Конституции Республики Беларусь [1] «Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов» [1]. В данной статье [1] идет речь о самостоятельности местных органов управления и самоуправления в пределах своей компетенции. Наряду с самостоятельно принимаемыми решениями, проведением их в жизнь, местные органы управления и самоуправления исполняют также решения вышестоящих государственных органов. В каком-то смысле, указание на "вышестоящие" государственные органы свидетельствует об отнесении местных Советов, исполнительных и распорядительных органов к государственным органам.

В Конституции [1] также прописаны права граждан относительно местного управления и самоуправления. Согласно требованиям статьи 34 «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельно-

сти государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы» [1], деятельность государственных органов, общественных объединений должна протекать публично. Они обязаны в соответствии с их компетенцией давать полную, достоверную и своевременную информацию о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды. Содержание этой статьи относится как к местным органам управления, так и государственным.

О деятельности, решениях, собраниях местных органов управления и самоуправления граждан информируют через местные средства массовой информации, чаще всего через публикации в газетах или журналах. Также актуальным для наших граждан является требование о предоставлении информации о состоянии окружающей среды. К материалам, которые могут затрагивать права и законные интересы гражданина, можно отнести решения, касающиеся предоставления или лишения его льгот, каких-либо преимуществ. Также гражданин вправе ознакомиться с тем, как разрешалось его обращение в органы местного управления и самоуправления.

Часть 3 статьи 37 Конституции Республики Беларусь [1] «В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях». В этой статье конкретно описывается формы осуществления государственной власти народом, прописанные в статье 3 Конституции Республики Беларусь. Посредством местных собраний происходит участие народа в своеобразной правотворческой деятельности на местном уровне. Обсуждая некоторые вопросы, граждане выражают свое отношение к данной проблеме, дают свою оценку. Местные органы власти обязаны прислушиваться к мнению своего народа, дабы предупредить нарушение их интересов. Если в местных собраниях имеют право принимать участие только лица, достигшие совершеннолетнего возраста, то в народных обсуждениях вправе приниматься участие все граждане, независимо от их возраста.

Таким образом, мы провели анализ конституционных основ общественного контроля над органами местного управления и самоуправления. Из вышесказанного следует, что в Конституции [1] нашей страны в полной мере закреплён институт общественного контроля над органами местного управления и самоуправления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
2. Василевич, Г.А., Научно-практический комментарий в Конституции Республики Беларусь / Г.А. Василевич. – Минск : БГУ, 2000. – 360 с.