

УДК 342

## ИНТЕРНЕТ-ПЕТИЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Я.В. САПЕГО

(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)

*Рассматривается зарубежный опыт в реализации института электронных петиций. Исследуются механизмы подачи, рассмотрения и принятия решения по электронным петициям в Европейском союзе, России, Германии, Великобритании и других странах.*

В настоящее время в силу процессов глобализации и модернизации многие страны мира используют новые технологические способы взаимодействия с населением. Речь идет об институте электронных петиций. В зарубежных странах электронные площадки подачи петиций появились около 10 лет назад.

Данное нововведение можно разделить на три вида: государственные, общественные национальные и общественные международные. К последним можно отнести площадку Change.org, которая была создана в 2007 году как блог о правах человека и социальной несправедливости [1].

Италия, Великобритания и другие страны Европейского союза, Россия, ФРГ, США, Япония в своих законодательствах закрепили общее понятие «петиция», а также урегулировали его специальными законами.

В ст. 50 Конституции Итальянской Республики прописано, что граждане могут направлять в Палату депутатов и Сенат республики петиции с требованиями законодательных мероприятий с изложением собственных нужд.

Великобритания уже в 2006 году стала одной из стран, использующей онлайн-петиции на государственном уровне. Но почти сразу же деятельность данного механизма была на несколько лет приостановлена из-за его несовершенства. В 2011 году он возобновил свою работу уже с усовершенствованными правилами подачи петиций, поддержания её гражданами и реагирования власти на них [2]. Для того чтобы петиция была рассмотрена Палатой общин (нижняя палата Парламента), петиция должна собрать 100 тысяч голосов граждан в течение года с момента подачи. На данный момент электронной площадкой для подачи петиций является сайт <https://petition.parliament.uk/>, который довольно активно используется гражданами. Также есть ещё одна площадка - [epetitions.direct.gov.uk](http://epetitions.direct.gov.uk). Данный сайт является площадкой Парламента и Правительства.

Нередко можно услышать и о европейских гражданских инициативах. Европейская гражданская инициатива – это одна из программ Лиссабонского договора («Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества»), целью которой является развитие прямой демократии в странах Европейского союза [3]. Для реализации подачи предложения в Европейскую комиссию нужно пройти несколько этапов:

1. Необходимо создать специальный гражданский комитет, в который будут входить 7 человек – представителей 7 стран ЕС. Данные представители должны обладать правом голоса избираться на выборах в Европейский парламент.

2. Нужно зарегистрировать предложение на специальном сайте на любом из 23 официальных языков Союза. Европейская комиссия проверяет получившее предложение на правильность, нахождение в нём европейских ценностей. Если претензий у комиссии нет, то предложение публикуется на сайте.

3. После публикации необходимо собрать 1 млн подписей не менее с 7 стран-членов ЕС (можно в письменном виде или электронном). Подписи можно собирать не дольше, чем за 1 год.

4. Собранные подписи проверяются национальными правительствами стран в течение 3 месяцев.

5. Подписи направляются в Европейскую комиссию. Обязательно должны быть указаны данные о поддержке и финансировании продвижения инициативы.

6. Предложение инициативы слушается на комитете Европейской комиссии и на слушаниях Европейского парламента.

7. Европейская комиссия принимает решение о дальнейшем действии или бездействии в связи с инициативой в течение 3 месяцев. Независимо от сделанного решения, свой ответ она должна опубликовать на сайте и дать пояснения на всех официальных языках стран ЕС.

Введение данного института изменило положение граждан ЕС и даже изменило их мысли на европейскую политику. Граждане впервые получили возможность принимать участие в данной деятельности.

В Российской Федерации существует такой правовой институт, как общественная инициатива. Российская общественная инициатива – это Интернет-ресурс, на котором граждане России могут оставлять различные петиции (предложения, замечания) либо голосовать за таковые. Инициативы, набравшие

100 тысяч голосов, рассматриваются экспертными группами, которые в дальнейшем могут рекомендовать их для рассмотрения Государственной думой [4]. Также в России существует понятие «правотворческих инициатив граждан». Данный правовой институт представляет собой форму участия граждан в осуществлении местного самоуправления [5].

В Германии электронная площадка подачи петиций была создана в 2011 году на официальном сайте Бундестага (<https://www.bundestag.de/bundestag>). У них есть своя специальная процедура (система) подачи обращения:

1. Подача петиции;
2. Анализ специальной петиционной комиссии, в которую входят депутаты федерального парламента;
3. При соответствии всех условий в данной петиции она публикуется на сайте;
4. Петиция должна собрать 50 тысяч голосов, чтоб быть рассмотренной на открытом заседании петиционной комиссии в присутствии её инициаторов (в некоторых случаях могут также присутствовать и министры);
5. Затем петиция направляется на слушание в Бундестаг с рекомендациями комиссии [2]

Помимо данной государственной электронной площадки, граждане могут оставлять свои обращения и на не официальных Интернет-порталах, однако большой эффективности от этого нет. Власти Германии относятся с вниманием и уважением к своему населению, поэтому стараются больше взаимодействовать с ним. По данным статистики, онлайн-петиции не сильно влияют на решения властей государства, однако существование данного взаимодействия свидетельствует о «сотрудничестве» граждан с правительством, что является важной составляющей для демократического общества.

В США была создана электронная площадка для подачи петиций в 2011 году. Она размещена на официальном сайте Белого дома. Здесь может любой гражданин оставить своё обращение для администрации Президента. При наличии 25 тысяч голосов – ответ на обращение будет дан. Также в США есть и общественные сайты, где граждане подают петиции и собирают подписи, но лучше это делать на официальных сайтах органов государственного управления, чтоб проблема (предмет) петиции могла быть рассмотрена высшими уполномоченными должностными лицами.

Благодаря развитию сети Интернет, государственные органы облегчают и совершенствуют «общение» со своими гражданами. Необходимо идти в ногу со временем и использовать те механизмы (способы), которые помогают гражданам сотрудничать со своими властями, что требует развития института интернет-петиций и в Республике Беларусь.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Интернет-петиции как проявление общественной активности [Электронный ресурс] // ScienceForum. – М., 2016. – Режим доступа: <https://www.scienceforum.ru/2015/1350/15871>. – Дата доступа: 07.09.2018.
2. Внедрение онлайн-петиций, как инструмента общественного влияния [Электронный ресурс] // ЛПГА.Блоги. – М., 2015. – Режим доступа: <http://blog.liga.net/user/spoddubnyak/article/19585>. – Дата доступа: 07.09.2018.
3. Европейская гражданская инициатива [Электронный ресурс]. – М., 2018. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/basic-facts>. – Дата доступа: 13.09.2018.
4. Российская общественная инициатива [Электронный ресурс]. – М., 2018. – Режим доступа: <https://www.roi.ru>. – Дата доступа: 13.09.2018.
5. Реализация правотворческой инициативы граждан Российской Федерации посредством электронных форм [Электронный ресурс] // CYBERLENINKA. – М., 2014. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/realizatsiya-pravotvorcheskoy-initsiativy-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-posredstvom-elektronnyh-form>. – Дата доступа: 13.09.2018.