

УДК 342.5

**ПАРЛАМЕНТ И ЕГО РОЛЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ****В.С. ГРИНЕВИЧ***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.Н. КИРЯКОВА)*

*Наличие парламентаризма в той или иной стране всегда означает наличие особого механизма взаимодействия парламента с другими органами государственной власти и с гражданским обществом. Как показывает практика, белорусский Парламент далек от совершенства и имеет свои недостатки. В данной статье содержатся некоторые направления совершенствования деятельности Парламента Республики Беларусь, которые позволяют ему работать более эффективно.*

Парламентаризм – это политико-правовой институт, обеспечивающий взаимодействие избранного на основе общепризнанных процедур народного представительства (парламента) с другими органами государственной власти, отражающий его особое положение в государственной системе и реализующий сотрудничество государства с гражданским обществом [1, с.18].

Современный парламентаризм базируется на следующих принципах:

- разделение властей;
- верховенство парламента в законодательной сфере;
- закреплённое в законодательстве взаимодействие законодательной ветви власти с другими, главным образом с исполнительной;

О реальном парламентаризме можно рассуждать лишь в том случае, когда парламент наделён полномочиями в сфере законодательной деятельности, на избрание или контроль за деятельностью органов исполнительной власти [2].

- высокий уровень правосознания населения;
- наличие четко организованной избирательной системы.

Национальное собрание Республики Беларусь состоялось в своем конституционном предназначении как представительный и законодательный орган страны. Однако, как показывает практика, в работе белорусского Парламента есть достаточно много проблем, не позволяющих ему работать более эффективно.

В данной работе мы рассмотрим некоторые аспекты функционирования Национального Собрания Республики Беларусь, противоречащие принципам, на которых базируется современный парламентаризм и предложим некоторые варианты решения этих проблем.

1. О реальном парламентаризме можно рассуждать лишь в том случае, когда парламент наделён полномочиями в сфере законодательной деятельности, *на избрание или контроль за деятельностью органов исполнительной власти* [2].

Мы считаем, что контрольные полномочия белорусского Парламента являются неполными, а в некоторых случаях даже формальными. Располагая значительным конституционным арсеналом средств парламентского контроля, действенность контрольной деятельности Парламента минимальна, что снижает равновесие ветвей власти [3, с.224]. Так Палата представителей одобряет программу деятельности Правительства Республики Беларусь, однако открытым остается вопрос, может ли нижняя палата Парламента контролировать осуществление одобренной программы и достаточно ли у нее полномочий на это. Поэтому, видим обоснованным на конституционном уровне закрепить указанное полномочие, а именно, внести поправку в пункт 5 статьи 97 Конституции Республики Беларусь. Предлагаем следующую формулировку данной статьи: «Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства Республики Беларусь, одобряет или отклоняет программу, и осуществляет контроль за исполнением одобренной программы. Повторное отклонение Палатой представителей программы означает выражение вотума недоверия Правительству Республики Беларусь».

Не менее спорным является то обстоятельство, что в соответствии с пунктом 7 статьи 97 Конституции Республики Беларусь предусматривается исключительно коллективная ответственность Правительства Республики Беларусь перед Палатой представителей. Палата представителей может вынести вотум недоверия только Правительству Республики Беларусь в целом, а не его отдельным членам. В связи с этим считаем приемлемым закрепление в Конституции Республики Беларусь нормы, которая позволила бы Палате представителей добиваться отставки отдельных членов Правительства. Однако предлагаемая нами процедура выражения недоверия не должна предоставлять Президенту возможность распу-

стить Палату представителей, как это может быть в случае выражения вотума недоверия Правительству в целом.

Одним из основных требований современного парламентаризма является контроль над исполнительной властью. Считаем, что данному положению напрямую противоречит пункт 4 статьи 97 Конституции Республики Беларусь, который гласит о том, что Палата представителей дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра. Во-первых, исключительным правом инициирования кандидатуры Премьер-министра обладает Президент Республики Беларусь. Во-вторых, в случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Президент Республики Беларусь вправе распустить Палату представителей. Для решения данной проблемы мы предлагаем следующие пути:

- увеличить количество возможных отказов в даче согласия на назначение Премьер-министра с двух до четырех раз, но уменьшить время для принятия решения о назначении предложенного кандидата с двух до одной недели;

- законодательно запретить Президенту Республики Беларусь предлагать в качестве кандидата на должность Премьер-министра лицо, относительно которого Палата представителей уже отказала в даче согласия на назначение на пост Премьер-министра.

2. Не менее важным принципом, на котором базируется современный парламентаризм является верховенство парламента в законодательной сфере. Здесь интересным для рассмотрения является институт делегированного законодательства и возможные способы его совершенствования в Республике Беларусь.

Согласно ч. 1 ст.101 Конституции Республики Беларусь «Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона» [4, с. 29]. Из данной статьи следует, что исключительным инициатором делегирования является Президент Республики Беларусь. Парламент Республики Беларусь хоть и обладает правом делегирования законодательных полномочий, инициатором этого права не является. Заметим, что в большинстве зарубежных стран инициатива о делегировании законодательных полномочий исходит от парламента [5, с. 69]. Поэтому, возможным способом совершенствования видится предоставление Парламенту права принятия решений о делегировании законодательных полномочий, поскольку именно он является высшим органом законодательной власти в государстве.

Также мы согласны с точкой зрения И.Н. Киряковой, что возможными способами совершенствования механизма делегированного законодательства могут быть дальнейшее закрепление в Конституции Республики Беларусь последующего парламентского контроля, а также необходимость конкретизации ее норм, касающихся способа делегирования законодательных полномочий [6, с. 121].

Проведенный анализ позволяет утверждать о том, что белорусский парламентаризм далек от совершенства и имеет свои недостатки. Так существует тенденция к концентрации властных полномочий у Президента Республики Беларусь и исполнительной власти, но это характерно и для многих современных государств в силу ряда причин, связанных с ситуациями, требующими быстрого реагирования.

Для того чтобы усовершенствовать белорусский парламентаризм, необходимо на постоянной основе и на всех уровнях добиваться того, чтобы работа Национального собрания Республики Беларусь была действительно эффективной и направленной на становления сильной и независимой Республики Беларусь. Совершенствование же работы Парламента Республики Беларусь видится по следующим направлениям:

- 1) закрепление за Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь права осуществления контроля за исполнением одобренной программы Правительства Республики Беларусь;

- 2) закрепление в Конституции Республики Беларусь нормы, которая позволила бы Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь добиваться отставки отдельных членов Правительства Республики Беларусь;

- 3) внесение изменений в нормы Конституции Республики Беларусь с целью увеличения количества возможных отказов Палаты представителей в даче согласия на назначение Премьер-министра с двух до четырех раз, но уменьшения время для принятия решения о назначении предложенного кандидата с двух до одной недели;

- 4) законодательное закрепление запрета Президенту Республики Беларусь предлагать в качестве кандидата на должность Премьер-министра лицо, относительно которого Палата представителей Республики Беларусь уже отказала в даче согласия на назначение на пост Премьер-министра Республики Беларусь;

- 5) закрепление за Палатой представителей и Советом Республики права внесения предложений о необходимости делегирования Президенту Республики Беларусь законодательных полномочий на издание декретов, имеющих силу закона;

б) закрепление в Конституции Республики Беларусь последующего парламентского контроля, а также необходимость конкретизации ее норм, касающихся способа делегирования законодательных полномочий [6, с. 121].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абраменко, Е.Г. Парламентаризм и парламент в современной Беларуси / Е.Г. Абраменко // Место и роль Национального собрания в конституционной системе разделения властей : материалы науч.-теорет. конф., Минск, 16 дек. 2008 г. / Институт парламентаризма и предпринимательства. – Минск : Иппокрена, 2008. – С. 18–21.
2. Баранова, Н.П. Парламентаризм в России: история и современность / Н.П. Баранова, Р.М. Романов. – М. : Современная экономика и право, 2009. – 392 с.
3. Кондратович, Н.М. К вопросу о совершенствовании публичной власти в Республике Беларусь / Н.М. Кондратович // Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г.: в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 1. – С. 223–226.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
5. Кирякова, И.Н. Делегирование законодательных полномочий в конституционном праве: Республика Беларусь и зарубежный опыт : дис. ... канд. юр. Наук : 12.00.02 / И.Н. Кирякова ; Бел. гос. ун-т. - Минск, 2011. – 126 с.
6. Кирякова, И.Н. Проблемные вопросы делегирования законодательных полномочий в Республике Беларусь и возможные варианты их решения / И. Н. Кирякова // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2011. – № 13. – С. 119–123.