

УДК 342.5

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

В.С. ГРИНЕВИЧ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.Н. КИРЯКОВА)

Современный парламентаризм в процессе развития общественных отношений, не изменяя своим основополагающим принципам, приобретает новые особенности. Статья посвящена анализу современных тенденций развития парламентаризма и их всестороннему изучению, а также формированию концепций развития парламентаризма в Республике Беларусь.

На современном этапе институт парламентаризма – это важнейший механизм, способствующий функционированию истинно демократического государства, формированию гражданского общества. В настоящее время, государственные органы, представляющие данный институт существуют в более чем 190 странах мира. Важнейшей их функцией является представление интересов общества, связь общества с иными государственными институтами.

Парламентаризм может рассматриваться как система власти, предусматривающая наличие парламента как представительного органа, наделенного законодательными и контрольными полномочиями, и основанная на принципе разделения государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную, каждая из которых является независимой и самостоятельной в осуществлении своих конституционных полномочий. При парламентаризме правительство образуется парламентом и ответственно перед ним. То есть формально парламентаризм означает ведущее положение выборного органа в механизме государственной власти и управления. Мировой опыт показывает, что парламент тогда выступает подлинным представителем народа (нации), когда в его составе имеются крупные политические объединения депутатов, выражающие интересы крупных (значительных) слоев общества.

Современный парламентаризм базируется на следующих принципах:

- разделение властей;
- верховенство парламента в законодательной сфере;
- закрепленное в законодательстве взаимодействие законодательной ветви власти с другими, главным образом с исполнительной;

О реальном парламентаризме можно рассуждать лишь в том случае, когда парламент наделен полномочиями в сфере законодательной деятельности, на избрание или контроль за деятельностью органов исполнительной власти [1].

- высокий уровень правосознания населения;
- наличие четко организованной избирательной системы.

Данные принципы находят отражение в статьях Конституции Республики Беларусь.

Республика Беларусь является правовым государством. В правовом государстве утверждается принцип разделения властей [2, с. 10–14]. Данный принцип закреплен в статье 6 Конституции Республики Беларусь, которая гласит: «Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную» [3, с. 5].

Не подвергается сомнению, что ветви власти не являются взаимозаменяемыми, но и действовать обособленно они также не в состоянии. Поэтому они должны существовать равноправно, взаимно дополняя друг друга, что обеспечивается механизмом сдержек и противовесов. Ш. Монтескье писал: «Чтобы не было возможности злоупотребить властью необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга» [4, с. 290].

Согласно ст. 97 и 98 и ч. 2 ст. 106 Конституции Республики Беларусь обе палаты Национального собрания наделены контрольными полномочиями, Правительство Республики Беларусь ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Закрепление ответственности перед Парламентом Республики Беларусь предоставляет нижней палате Национального собрания возможность выносить вотум недоверия Правительству Республики Беларусь, итогом которого может стать его отставка, а также заключается в необходимости одобрения Палатой Представителей программы деятельности Совета Министров Республики Беларусь.

Немаловажную роль в становлении и утверждении парламентаризма в стране играет уровень правосознания и отношение общества к политике и власти. На современном этапе происходит переоценка приоритетов, и меняется структура ценностей личности. Граждане ориентированы на достижение личного успеха и мало интересуются политикой.

На снижение легитимности парламентаризма также влияют традиции этатизма, которые в немалой степени формируют психологию народа и чаще ориентируют массы на покорность и признание власти

персонифицированной сильной личности, способной навести жесткий порядок и проявить заботу о народе. Представительный орган власти же в рамках такой парадигмы представляется лишенным реальных возможностей органом, где ведутся абстрактные дискуссии [5, с.32].

Одним из ключевых критериев парламентаризма являются выборы, которые, с одной стороны, дают возможность оценить деятельность парламента, а с другой – показывают уровень легитимации государственной власти. В соответствии с общими принципами проведения избирательных компаний выборы в Республике Беларусь являются свободными, равными, прямыми и осуществляются при тайном голосовании [6, с. 19].

Парламентаризм как специфический институт создает предпосылки развитию самоуправления, являющегося сферой не государства, а гражданского общества. Тем самым ставится преграда вмешательства государства в компетенцию местных властей [6, с. 19].

На современном этапе можно выделить следующие тенденции в развитии парламентаризма в Республике Беларусь и иных странах.

1. *Повышение взаимодействия между различными ветвями власти*, в особенности законодательной.

Для качественного функционирования концепции разделения властей устанавливается система сдержек и противовесов, которая предупреждает возможность одной из ветвей власти стать выше других.

2. *Непосредственное участие граждан в управлении государством и всестороннее расширение связей между депутатами и избирателями.*

Первое обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов, и наличием у граждан законодательной инициативы. Второе обеспечивается работой, проводимой депутатами Палаты представителей Республики Беларусь в избирательных округах и взаимодействием членов Совета Республики с местными советами депутатов, что позволяет своевременно выявить проблемы действующего законодательства, контролировать деятельность органов местного самоуправления и повысить популярность законодательной власти в обществе.

Таким образом, мы видим, что на современном этапе представительный и законодательный орган стал неотчуждаемой частью политической системы белорусского общества и, функционируя, сформировал систему взаимодействия с исполнительными и судебными органами. Но, заметим, отечественный парламентаризм не остановился в своем развитии и совершенствуется в соответствии с современными тенденциями, которые направлены на то, чтобы работа парламента становилась более эффективной, направленной на становление истинно демократического государства.

Для того чтобы парламентаризм в Республике Беларусь соответствовал современным тенденциям в настоящее время необходимо развивать различные формы общественного контроля и создать для этого соответствующую правовую базу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баранова, Н.П. Парламентаризм в России: история и современность / Н.П. Баранова, Р.М. Романов. – М. : Современная экономика и право, 2009. - 392 с.
2. Ярош, В. Признаки правового государства / В. Ярош // Правовая система РБ: состояние, проблемы и перспективы развития : материалы 2-й межвуз. студ. научн. конф. 25 апреля 2002, Гродно. – Гродно, 2002. – С. 10–14.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
4. Монтескье, Ш.Л. Избранные произведения / Шарль Луи Монтескье ; общ. ред. и вступ. ст. М.П. Баскина. – М. : Госполитиздт, 1955. – 799 с.
5. Керимов, А.А. Современный парламентаризм особенности и проблемы развития / А.А. Керимов // Известия Иркутского государственного университета. – 2015. – Т. 11. – С. 30–36.
6. Абраменко, Е.Г. Парламентаризм и парламент в современной Беларуси / Е.Г. Абраменко // Место и роль Национального собрания в конституционной системе разделения властей : материалы науч.-теорет. конф., Минск, 16 дек. 2008 г. / Институт парламентаризма и предпринимательства. – Минск : Иппокрена, 2008. – С. 18–21.