

УДК 342.537.31

**ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЕТИЦИЙ
В ПАРЛАМЕНТ: ОПЫТ КАНАДЫ****В.М. БЕРДОВИЧ***(Представлено: канд. юрид. наук Д.В. ЩЕРБИК)*

Статья представляет собой исследование взаимодействия граждан и Парламента с помощью института электронных петиций. Рассматривается порядок подачи и рассмотрения электронных законодательных петиций в Канаде. Выявлена и обоснована необходимость совершенствования национальной системы электронных петиций на примере реформы в Канаде.

Снижение уровня участия в политической жизни требует проведения практических реформ для развития участия граждан в демократических институтах. Многие государства приступают к осуществлению программы e-government с помощью создания взаимодействия Парламента и общественности.

В настоящее время можно утверждать, что участие граждан в принятии политических решений не является сферой деятельности Парламента. Тем не менее, на практике мы видим, что некоторые зарубежные Парламенты внедряют механизмы участия граждан в Интернете, проводят открытые слушания с участием заинтересованных групп, организаций и так далее. Это дает возможность выйти за рамки традиционных каналов коммуникации, а также влияет на степень осуществления реальной демократии в государстве.

Канада является ярким примером государства активно использующего Интернет-технологии для обеспечения участия граждан в законотворчестве. Как и в большинстве демократических государств, в Канаде существует право на подачу обращений в государственные органы, установленное Хартией прав и свобод, являющейся одним из конституционных актов Канады [1]. Однако процесс подачи петиций в Канаде имеет свои особенности.

Так, после подачи на рассмотрение петиции в Парламент, она всегда проверялась должностным лицом Палаты общин. В поправках к правилам, принятым в 1910 году, впервые упоминается секретарь по петициям как лицо, на которое возложена эта ответственность [2]. В настоящее время Регламент Парламента предусматривает, что петиции должны быть удостоверены в правильности формы и содержания секретарем петиций до их представления в Палату общин [3].

13 февраля 2013 года в Канаде прошли процессы совершенствования устаревшего бумажного института подачи петиций, путем создания платформы для подачи электронных петиций на сайте Парламента. Так, было предложено разрешить петициям инициировать короткие дебаты в Парламенте, если они достигают определенного порога подписей от общественности [4].

Реформа в Канаде предоставляет гражданам возможность инициировать и подписывать петиции онлайн, что делает демократию более доступной и представительной. Парламентское присутствие в Интернете рассматривается как инструмент, предназначенный для поддержки ряда ключевых парламентских функций, действующий во всеобъемлющих демократических рамках.

Однако для рассмотрения петиции в Парламенте и размещения петиции на веб-сайте Палаты общин также требуется поддержка депутата Палаты общин (sponsoring). Петиционеры не могут непосредственно представлять петицию в Палату общин, это может сделать только член Парламента.

Поданные петиции должны соответствовать определенным требованиям, установленными правилами и практикой Палаты общин. Секретарь по петициям уполномочен удостоверять выполнение этих требований. Представители общественности и жители, желающие создать или подписать петицию, должны ознакомиться с правилами по созданию и подаче петиции, размещенными на сайте Палаты общин в разделе о петициях.

Члены парламента несут ответственность за обеспечение конфиденциальности петиционеров, рассматривая в качестве строго конфиденциальной всю личную информацию, которая может быть им представлена или которая может быть иным образом доведена до их сведения в процессе подачи электронных петиций.

Лицо, подающее петицию на веб-сайте Палаты общин, должно выбрать члена парламента, которого оно желает пригласить для представления петиции в Парламенте.

После того как петиция соберет по меньшей мере пять подписей других лиц (сторонников), депутат, или его делегат, будет проинформирован о контактной информации и сможет связаться с петиционером по электронной почте или по телефону. Как только петиция будет направлена на рассмотрение, у депутата будет 30 дней для принятия решения.

Если депутат не ответит в течение 30 дней или если он отказывается от запроса, то petitionerу будет предложено пригласить другого депутата для выполнения этой роли. В общей сложности у petitionerа будет пять таких возможностей, при необходимости.

В случае, когда депутат перестает быть членом Палаты общин до публикации петиции на веб-сайте, секретарь свяжется с petitionerом и предложит ему выбрать другого члена для представления петиции в Парламенте.

Принимая запрос на представление петиции в Парламенте, депутат необязательно разделяет мнения, изложенные в петиции. После того, как депутат соглашается представлять петицию, это согласие не может быть отозвано. Имя и статус члена Палаты общин будут упомянуты в петиции.

После того, как депутат соглашается представлять петицию, она рассматривается секретарем петиций на соответствие всех правил, установленных порядком подачи петиций, как правило, это проверка длится от трёх до пяти рабочих дней. Если петиция соответствует установленным требованиям, она публикуется на сайте для подписания широкой общественностью и резидентами сроком на 120 дней.

Депутат, petitioner и сторонники уведомляются по электронной почте, когда петиция будет опубликована. Если текст не будет одобрен, то все участники также будут уведомлены секретарем о петициях. В этот момент petitioner может принять решение об изменении текста своей электронной петиции, однако процесс ее создания и подачи должен начинаться заново.

Число запросов о представлении петиций, на который может согласиться депутат Палаты общин, не ограничено, однако каждый petitioner может инициировать только одну открытую для подписи электронную петицию.

Депутат не может подписывать электронную петицию, которую согласился представлять в Парламенте. Кроме того, другие петиции он не может подписывать, используя адрес электронной почты или устройство с IP-адресом, связанным с парламентом Канады или правительством Канады, только используя личный аккаунт.

Члены парламента могут делегировать свои полномочия на утверждение или отклонение запросов о представлении петиций. Любой сотрудник, которому делегированы эти полномочия, должен обеспечить, чтобы личная информация petitionerов не была утеряна или использована в целях, отличных от тех, которые связаны с процессом подачи петиций.

Депутат Парламента по-прежнему несет полную ответственность за защиту персональных данных, если он решит делегировать полномочия. Делегирование этих полномочий действует в течение всего срока полномочий парламента (до роспуска) и может быть изменено в любое время депутатом.

После истечения 120-дневного срока после опубликования петиции, если она собрала не менее 500 действительных подписей, секретарь по петициям выдает сертификат, который включает текст петиции и общее количество подписей.

Сертификат отправляется депутату, представляющему электронную петицию, он должен подтвердить ее подписью. Подпись необходима для идентификации члена Парламента, т.к. депутат несет ответственность за любые нарушения, которые может содержать петиция, а также для демонстрации того, что он соглашается представить петицию.

Депутат представляет электронную петицию в Палате представителей.

Существует два варианта представления петиций, доступных для членов Парламента:

1. презентация в доме («front door») – депутаты могут представлять заверенные электронные петиции в Палате представителей в любой день заседания путем обычной процедуры, когда докладчик называет рубрику «представление петиций». Для представления петиций отводится максимум 15 минут в день заседания. Регламентные заседания проводятся в 15:00 по понедельникам и средам, в 10:00 по вторникам и четвергам и в 12:00 по пятницам.

Членам с более чем одной петицией для представления в определенный день рекомендуется представить все петиции последовательно. Никакие дебаты не допускаются, когда депутат представляет петицию. Член может сделать краткое фактическое заявление (например, ссылаясь на заверенную петицию, на ее источник, на предмет петиции, и ее цели, а также на количество подписей, которые она имеет), но членам не разрешается полностью зачитывать текст петиции, а также они не могут указывать свое согласие или несогласие с петицией.

2) с подачи секретаря палаты («back door») – заверенная петиция также может быть представлена членом Палаты в любое время в ходе заседания Палаты представителей путем подачи петиции секретарю.

В двух случаях записи о петициях появляются в журналах за этот день вместе с гиперссылкой на оригинальную электронную петицию.

Во время пророгации, члены могут продолжать поддерживать и представлять петиции, а petitionerы могут продолжать подавать петиции. Однако петиции не могут быть представлены в Палате общин до открытия новой сессии. Любые неурегулированные ответы на петиции, представленные на предыдущей сессии, должны быть представлены на новой сессии.

Роспуск парламента прекращает процесс подачи электронных петиций. Любая электронная петиция, которая не была представлена в палату до роспуска, в том числе заверенная, должна быть подана заново. Поскольку подписи не могут быть использованы повторно, подписавшие стороны, желающие поддержать петицию, должны будут подписать новую петицию.

Если петиция поддается исключительно для рассмотрения Палатой общин, то она должна касаться вопроса, входящего в компетенцию Парламента Канады, Палаты общин. Петиция не должна касаться сугубо провинциального или муниципального вопроса [5].

Сейчас электронные петиции дают канадцам дополнительные возможности для того, чтобы их голоса были услышаны и способствовали демократическому процессу в стране. Исторически сложилось, что право подавать петиции было весьма важным для граждан, с их помощью они могли быть осведомлены по конкретным вопросам, а также могли привлечь внимание власти к существующей несправедливости и выдвинуть конкретные политические, законодательные предложения. Расширение этой многолетней практики в Канаде с использованием онлайн-платформ дает пример института для привлечения граждан к участию в политической жизни страны. Снижая барьеры на пути участия в политической жизни, электронные петиции являются частью формирующейся тенденции к использованию новых информационно-коммуникационных технологий для повышения доступности государственных учреждений.

ЛИТЕРАТУРА

1. The Canadian Charter of Rights and Freedoms 1982 [Electronic resource] // Justice Laws Website. – Mode of access: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/Const/page-15.html>. – Date of access: 25.09.2018.
2. Parliamentary web presence: a comparative review [Electronic resource] // University of Westminster. Westminster Research. – Mode of access: https://westminsterresearch.westminster.ac.uk/download/b0464b48ba2017f041fd2a42557aef7b3b940e8dab2703b0da4e4fe4293e4b23/142145/Berntzen_Healy_Hamamis_Dunville_Esteves_2006.pdf. – Date of access: 25.09.2018.
3. An Act respecting the Parliament of Canada [Electronic resource] // Justice Laws Website. – Mode of access: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/p-1/page-1.html>. – Date of access: 25.09.2018.
4. Silongan, M. Electronic Petitions: A Proposal to Enhance Democratic Participation / M. Silongan // Canadian Parliamentary review. – 2013. – Vol. 13. – P. 1–13.
5. E-petitions [Electronic resource] // House of Commons chamber des communes Canada. – Mode of access: <https://petitions.ourcommons.ca/en/Home/About>. – Date of access: 25.09.2018.