

УДК 342

## ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ СТАТУСА ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.А. ГРИНЬКО

(Представлено: И.В. ШАХНОВСКАЯ)

*Рассматриваются вопросы правового регулирования статуса инвалидов на международном и национальном уровне. Автором уделяется внимание на определение понятия «инвалид», выделяются его характерные признаки*

Признание прав инвалидов имеют большую и древнюю историю. Обозначим рамки исследования, рассмотрим признание прав инвалидов после Второй мировой войны.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в современный период обществу всегда было интересно наблюдать и узнавать о признании прав инвалидов в Республики Беларусь и за её пределами.

Согласно анализу нормы Конституции части 1 статьи 8: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства [1]». После изучения данной нормы можно сделать вывод, что международные акты занимают лидирующее место в признании прав инвалидов на территории Республики Беларусь. В данной норме конституционного законодательства используется принцип международного права - Принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву. Данный принцип распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что рассматриваемый принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия. Любой неравноправный международный договор прежде всего нарушает суверенитет государства и как таковой нарушает Устав ООН, поскольку Организация Объединённых Наций «основана на принципе суверенного равенства всех её Членов», которые, в свою очередь, приняли на себя обязательство «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов».

Международное законодательство в области защиты прав инвалидов составляют: Конвенция о правах инвалидов, Всемирный доклад об инвалидности.

31 августа 2008 года Генеральной Ассамблеей было принято решение о создании Комитета по правам инвалидов. Основными задачами Комитета является предоставление международной защиты инвалидам, борьба против дискриминации инвалидов в современном обществе, а также соблюдения странами Конвенции о правах инвалидов [2].

Конвенция о правах инвалидов [2] была разработана Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года. Основными принципами данной Конвенции являются:

- уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;
- недискриминация (равное отношение ко всем);
- полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
- уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества;
- равенство возможностей;
- доступность (свободный доступ к транспортным средствам, местам и информации и невозможность отказа в доступе по причине инвалидности);
- равенство мужчин и женщин (мальчики и девочки также имеют равные возможности);
- уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность (право на уважение ваших способностей и право гордиться собой) [2].

Данные принципы характеризуют основные положения, которые прописаны в Конвенции о правах инвалидов. Все эти признаки имеют важнейшее значение при функционировании и использовании Конвенции о правах инвалидов. Акцентировать внимание стоит на всех признаках. Отдельно выделим недискриминацию и равенство мужчин и женщин (гендерное равенство). Недискриминация и гендерное равенство являются одними из важнейших признаков, на современном этапе развития общества, эти проблемы характерны не только для инвалидов, но и для других социально уязвимых слоёв населения.

Согласно части 1 статьи 1 Конвенции о правах инвалидов: «Цель настоящей Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства [2]». Равноправие первая и основная цель, которая преследуется Конвенцией о правах инвалидов. Инвалиды должны на постоянной основе и несмотря не на какие обстоятельства владеть теми же правами и свободами, что и обычные здоровые граждане. Второй целью Конвенции о правах инвалидов является предоставления им

уважения со стороны общества. Следовательно, это защита инвалидов от дискриминации, которой они подвергаются в современном обществе.

Согласно анализу части 2 статьи 1 Конвенции о правах инвалидов: “К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими [2]”. Из данного определения можно выделить следующие признаки:

- Инвалид - лицо, которое имеет устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем;

- Инвалид – лицо, которое имеет ограниченные возможности, в связи со здоровьем;

- Инвалид – лицо, которое не может эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими.

Данное определение было разработано в 2006 году. Однако общество не стоит на месте и на наш взгляд его стоит немного разработать. В данном определении нет не одного слова о дискриминации инвалидов. Это является слабой стороной в данном определении, так как этот вопрос не прописан в определении. На наш взгляд, Инвалид – это лицо, которое подвергается дискриминации со стороны общества. Данная проблема существует в современном обществе долгое время. Международные организации издают и принимают нормативные акты для урегулирования данной проблемы. Конвенция о правах инвалидов одной из своих целей прописывает защиту от дискриминации инвалидов.

На наш взгляд, Инвалид – это человек, который получает от государства социальную помощь, вот положительный момент, и он любое государство характеризует только с хорошей стороны. Данная формулировка не прописана в определении. В нашем случае это необходимо, потому что именно государство оказывает данную социальную помощь.

Вторым международным документом является Всемирный доклад об инвалидности. Актуальность данного документа заключается в том, что он описывает международный опыт в регулировании прав инвалидов в различных странах мира.

В 2011 году общественности был представлен Всемирный доклад о инвалидности [1]. Основной задачей является представление аудитории аспектов определения инвалидности, результаты проделанной работы различными странами по защите и поддержке инвалидов. В Всемирном докладе об инвалидности предоставляется Резюме. Резюме содержит основные идеи и рекомендации, которые характеризуют международный документ.

Всемирный доклад об инвалидности является первым за всю историю современного общества. Доклад рассматривает основные положения инвалидов в современном обществе. Основными темами в Докладе об инвалидности являются:

- Здоровье;
- Реабилитация;
- Помощь и поддержка;
- Окружающая среда;
- Образование;
- Трудоустройство.

Темы, изложенные в Докладе об инвалидности, полностью характеризуют проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды в современном обществе. В каждой главе обсуждаются препятствия, с которыми сталкиваются инвалиды, а также результаты целевых исследований в области того, как странам удается решать эти проблемы путем продвижения надлежащей практики. Всемирный доклад об инвалидности вносит значительный вклад в осуществление Конвенции о правах инвалидов. в качестве необходимого ресурса для работы в таких областях как общественное здравоохранение, права человека и развитие доклад предназначен для лиц, формирующих политику, провайдеров услуг, специалистов и защитников интересов инвалидов и их семей.

Международное регулирование является основным в признании прав инвалидов на территории Республики Беларусь. Конвенция о правах инвалидов и Всемирный доклад об инвалидности два международных документа, которые поддерживают и сохраняют права и свободы инвалидов полноценными.

Признание прав инвалидов актуально на территории Республики Беларусь. Доказательством тому может служить, что согласно Национальному плану действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь: “По итогам 2016 года численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, составила 554,9 тыс. человек (около 6 процентов от численности населения страны), в том числе: инвалидов I группы – 86,5 тыс. человек; II группы – 266,4 тыс. человек; III группы – 172,4 тыс. человек; детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 29,6 тыс. человек. В 2016 году общая численность инвалидов увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 5,4 тыс. человек [6]”. Из этих данных можно сделать следующий вывод: на территории Республики Беларусь 6% населения инвалиды, которые нуждаются в социальной помощи, защите их прав и свобод и в защите от дискриминации.

Согласно конституционному законодательству Республики Беларусь, тема о признании прав инвалидов актуальна и в Республике Беларусь. Согласно части 1 статьи 1 Конституции Республики Беларусь: "Республика Беларусь – социальное государство [3]". Из этого следует, что политика государства направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся. Государство обязано предоставить помощь инвалидам, а также создать для них все условия для достойного уровня жизни. Статья 22 Конституции Республики Беларусь звучит следующим образом: "Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов [3]". Согласно данной статье Конституции "все равны перед законом", данная формулировка говорит о том, что в стране должно сохраняться равноправие, несмотря на то какой статус или положение занимает человек в обществе. Вторым элементом данной нормы является "дискриминация". Это важный аспект, если говорить об инвалидах. Инвалиды в современном обществе подвергаются дискриминации и согласно конституционному законодательству Республики Беларусь цель государства эту дискриминацию устранить. Таким образом, проблема признания прав инвалидов актуальна на территории Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [4]" был принят в 1991 году. С 1991 года Закон Республики Беларусь "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [4]" был изменен и дополнен 9 раз, это говорит о том что вопрос о признании прав инвалидов не стоит на месте, а является актуальным в современном обществе. Закон направлен на уравнение прав инвалидов с обычными гражданами в различных сферах жизнедеятельности. Вопрос дискриминации является основополагающим в Законе Республики Беларусь "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [4]". Вот как комментирует данный вопрос Е.Ф. Гречнева - доцент кафедры политологии Белорусского Государственного Университета: "Одним из первых важных правовых актов о защите инвалидов от дискриминации был Закон «О социальной защите инвалидов», в котором содержалась норма, согласно которой дискриминация инвалидов запрещается по закону. В новой редакции, Закона подчеркивается, что белорусское законодательство строится на принципах недискриминации. И хотя такая формулировка, на наш взгляд, является недостаточно определенной, наличие такой нормы является очень важным фактором дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере [7]".

Согласно Закону Республики Беларусь "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь": "Инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами [4]". Выделим следующие признаки понятия инвалид:

- Инвалид – лицо, которое имеет устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое имеет ограниченные возможности, в связи со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое не может эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими.

Определение термина инвалид в Законе Республики Беларусь "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [4]" и Конвенции о правах инвалидов не отличается. Из этого следует, что определение инвалид в белорусском законодательстве было заимствованно из международного опыта права.

В 2008 году был принят Закон Республики Беларусь "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов. Согласно данному нормативно-правовому факту Республика Беларусь возвращается к определению понятия инвалид, которое прописано в Конвенции о правах инвалидов. Закон Республики Беларусь "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов" предоставляет возможность гражданам ознакомиться с обязанностями государства в области реабилитации инвалидов. Закон имеет перечень государственных программ, которые направлены на регулирование прав и свобод инвалидов, предоставления им социальной помощи и реабилитацию их прав в различных общественных отношениях. Согласно статье 41 настоящего Закона, Совет Министров контролирует исполнение и реализацию данного Закона на территории Республики Беларусь. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 "Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [5]" было принято в 2002 году. В Постановлении изложены основные термины и понятия, которые тесно связаны с инвалидностью. Основной функцией Постановления является определение группы инвалидности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 "Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [5]" дает следующее определение понятию инвалид: "Инвалид – лицо, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических или умственных недостатков нуждается в социальной помощи и защите [5]". Выделим следующие признаки понятия инвалид:

- Инвалид – лицо, которое ограничено в возможностях вследствие наличия физических или умственных недостатков;
- Инвалид – лицо, которое нуждается в социальной помощи;
- Инвалид – лицо, которое нуждается в социальной защите.

Определение термина инвалид в Постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 "Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [5]" является первым в истории суверенной Республики Беларусь. Определение было разработано белорусскими учеными. Однако данное определение широкого распространения на территории Республики Беларусь не получило.

Важнейшим событием по признанию прав инвалидов на территории Республики Беларусь стало ратифицирование Конвенции о правах инвалидов. Конвенция о правах инвалидов была ратифицирована в 2015 году. В 2016 году был разработан Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь. Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь имеет временные рамки и должен быть выполнен в течении 8 лет, начиная с 2017 года по 2025 год. Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь содержит: общие положения, термины и определения, положения инвалидов в Республике Беларусь, цели и задачи Национального плана действий по реализации положений конвенции, механизм реализации настоящего плана, ряд мероприятий, которые необходимо провести на территории Республики Беларусь. Основными направлениями Национального плана являются:

- Реализация Конвенции о правах инвалидов;
  - Недискриминация инвалидов;
  - Предоставление всех возможных прав и свобод;
  - Социальная защита;
  - Равноправие в обществе;
  - И др.
- Защита и поддержка инвалидов на территории Республики Беларусь.

Таким образом, белорусское законодательство имеет свои нормативно-правовые акты, которые регулируют признание прав инвалидов на территории Республики Беларусь. В то же время Республика Беларусь не отказывается и от международного регулирования этих же самых прав. Конвенция о правах инвалидов и Законы Республики Беларусь имеют схожие черты, нормы, положения. На мой взгляд, проводить сравнительный анализ данных актов бессмысленно. Конвенция о правах инвалидов и белорусское законодательство это слаженный механизм, который направлен на признание прав инвалидов, защиту и поддержку их в современном обществе.

#### ЛИТЕРАТУРА

7. Всемирный доклад об инвалидности. Всемирная организация здравоохранения, 2011 г. – Режим доступа: [http://www.who.int/disabilities/world\\_report/2011/report/ru/](http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/report/ru/). – Дата доступа: 25.09.2018.
8. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [прин. резолюцией 61/106 Ген. Ассамблеи, 13 декабря 2006 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability). – Дата доступа: 04.01.2018.
9. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
10. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224 – XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
11. Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [Электронный ресурс] : постановление Мин-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 // Национальный правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=W20717387>. – Дата доступа: 25.09.2018.
12. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451\\_1497646800.pdf](http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451_1497646800.pdf). – Дата доступа: 25.09.2018.
13. Проблемы обеспечения прав инвалидов и иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите : сб. материалов круглого стола, 26 декабря 2017 г., Минск / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – 122 с.