

УДК 342.534

**МАТЕРИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ  
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ****К.А. МАТВЕЕВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

*Рассматриваются вопросы материального гарантирования деятельности парламентариев в зарубежных странах, уделено внимание анализу соотношения заработных плат депутатов и граждан соответствующих стран, выявлены положительные и отрицательные черты современных материальных гарантий парламентариев.*

Депутаты парламентов зарубежных стран имеют большое количество привилегий и гарантий различного характера, под которыми понимают условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление депутатом своей деятельности в интересах избирателей и государства. В теории конституционного права принято выделять 4 основных вида гарантий: материальные, политические, гарантии трудовых прав и гарантии неприкосновенности (иммунитет). Материальные привилегии имеют особое значение в институте гарантирования депутатской деятельности, так как оказывают непосредственное влияние на заинтересованность парламентариев в эффективном и качественном выполнении своих профессиональных обязанностей.

Одним из элементов материальных гарантий является заработная плата. Депутаты в большинстве стран являются профессиональными парламентариями и получают за свою депутатскую деятельность солидное вознаграждение, которое в конституциях и законах часто называется «индемнитетом».

Также существует и ряд других материальных благ: для осуществления депутатской деятельности парламентарии нуждаются в поездках к избирателям, привлечении опытных помощников и т. д. Необходимы также медицинское обслуживание, страхование жизни и другие гарантии. Общество сознательно идёт на соответствующие расходы, понимая важность создания удовлетворительных материальных условий для успешного осуществления народными избранниками их деятельности.

Размеры оплаты труда депутата, определяются специальными законами, включая расходы, связанные с выполнением депутатских обязанностей. Обычно размер депутатского вознаграждения приравнивается к окладам членов правительства (Австрия) или высших государственных служащих (Франция). Чрезмерно высокое вознаграждение в ряде стран превращает место в парламенте в доходную должность.

Вознаграждение депутата Национального собрания Парламента Франции (около 10 тысяч евро в месяц) в три раза выше среднего уровня заработной платы в стране. Плюс к этому он получает фиксированные суммы, равные четверти вознаграждения, на наем жилья и служебные расходы. Государство оплачивает услуги двух помощников и секретариата депутата. Он может 40 раз в год бесплатно совершать перелеты в свою избирательный округ и бесплатно пользоваться телефонной и почтовой связью.

Конституция США устанавливает в разделе 6 ст. 1, что «сенаторы и представители за свои услуги получают компенсацию, определяемую законом и выплачивается казначейством Соединенных Штатов» [1]. В США вознаграждение членов Конгресса также многократно превышает средний уровень заработной платы по стране. Так, депутаты Палаты представителей Конгресса получают жалование в размере 174 тыс. долл. в год, депутаты Сената - 129 тыс. дол.

Довольно большое вознаграждение получают и парламентарии Великобритании - 67 тыс. Фунтов стерлингов (80 тыс. евро) в год. Депутаты парламента Австралии получают вознаграждение в 201 тыс. Долл. в год, в Италии - 182 тыс. дол. в год, в Бразилии - 157 тыс. дол. в год, по данным журнала Economist [5].

Официальные доходы депутата бундестага в месяц составляют: основная часть из 1 января 2013 года - 8252 евро в месяц; освобождена от налогов средняя сумма депутатских расходов - 4029 евро в месяц (расходы на выполнение депутатского мандата); субсидия на соцстрахование - около 250 евро; бесплатная транспортная карта по всей территории ФРГ (только для служебных целей); покрытие до 16019 евро в месяц для зарплат помощников депутата. Зарплаты выплачиваются Администрацией бундестага непосредственно сотрудникам, но если помощники депутата находятся с ним в родстве, депутат должен нести расходы самостоятельно [2].

Интересно, что депутаты некоторых европейских парламентов могут получить компенсационные выплаты без особых доказательств своих расходов. Например, итальянские депутаты имеют право потратить до 44 тысяч евро в год без предъявления финансовых квитанций. В Бельгии, Болгарии, Хорватии, Франции, а также в Литве, Германии, Словении, Испании и Нидерландах парламентарии получают определенную гарантированную сумму на расходы. Французы же, немцы, итальянцы, бельгийцы и ки-

приоты могут получить компенсацию на любую сумму. Тогда как словаки - на сумму, не превышающую 82% их заработка.

Подобные компенсации имеют и депутаты Конгресса США, который помимо жалования получают различные дополнительные выплаты, имеют разнообразные материальные и социальные льготы. Так, в течение одной сессии каждому депутату Конгресса оплачиваются дорожные расходы на 15 поездок в свой избирательный округ. Депутатам оплачиваются расходы на меблировки и техническое оснащение их офисов. Важное значение для эффективной работы депутатов имеют и так называемая «почтовые привилегии» – бесплатная рассылка по почте материалов, через которые они информируют избирателей о своей деятельности в Конгрессе. Депутаты имеют право на бесплатное пользование телеграфной и телефонной связью, им бесплатно предоставляются Свод законов США, разнообразные справочные издания [1].

Члены Конгресса также получают средства на содержание своего вспомогательного аппарата (численность аппарата депутата Палаты представителей может достигать до 18, сенатора – от 20 до 30 помощников в зависимости от размера округа и штата). Более того, победитель может содержать свои канцелярии, как в Вашингтоне, так и в столице того штата, в котором он избран в Сенат Конгресса. Примечательно, что у сенаторов размер выплат на содержание собственного офиса зависит от численности населения представляемого штата. Конгрессмены получают на это сумму, равную 3,7 своего оклада (британские парламентарии – 1,3). Членом Конгресса США принадлежат бесплатный транспорт, в том числе при зарубежных поездках, и связь, а также медицинское обслуживание [1].

В соседней Российской Федерации депутаты также, кроме основного оклада, получают дополнительное вознаграждение на содержание офиса, секретарей, помощников. Например, депутат Государственной Думы Российской Федерации доплачивает помощником, зарплата которых расходует из фонда помощников Государственной Думы, в среднем 20 тысяч рублей. Депутату выплачиваются транспортные расходы, связанные с поездками по избирательным округам. Он имеет право бесплатной телеграфной, телефонной и сотовой связи, бесплатного проживания в отеле, если это связано с исполнением его депутатских функций [4].

Довольно интересно выглядит коэффициент соотношения среднего годового заработка населения зарубежных стран и депутатов соответствующих парламентов. Так, больше всего в мире зарабатывают австралийские парламентарии – \$201,2 тыс. в год. На втором месте депутаты Нигерии – \$189,5 тыс. На третьем – члены законодательного органа Италии – \$182 тыс. На четвертом - американские конгрессмены – \$174 тыс. На пятом – бразильские законодатели – 157,6 тыс. Далее следуют депутаты из Канады и Сингапура – \$154 тыс. в год. Депутаты Госдумы \$93 845 в год (3 млн 36 тыс. руб.), то есть примерно как коллеги во Франции (85,9 тыс.) и Швеции (99,3 тыс.) [3].

Однако, если сравнить зарплаты депутатов Госдумы с уровнем объема ВВП страны на душу населения (в РФ он примерно равен \$14 302 в год), то российские парламентарии получают в 6,56 раза больше данного показателя. В Италии этот показатель составляет 5,3% (средний годовой заработок депутата – 167 257 евро, средний годовой заработок населения – 51 680 евро); в Латвии это 4,3% (30 380 евро против 7138 евро соответственно); в Эстонии – 4,0% (41 331 евро против 10 395 евро); в Болгарии – 3,5% (16 318 евро и 4618 евро); в Беларуси 3,7% (15341 евро и 4091 евро), в Латвии – 3,3% (27 492 евро и 8357 евро); Австрия – 3,1% (120 165 евро и 38 895 евро); Венгрия – 2,9% (28 704 евро и 9916 евро); Германия – 2,8% (108 894 евро и 38 735 евро); Великобритания – 2,7% (95 319 евро и 35 840 евро); Польша – 2,7% (27 951 евро и 10 426 евро); Франция – 2,5% (85 200 евро и 33 897 евро) и т.д. [20]. На первых же местах по разрыву между зарплатами депутатов и средним уровнем ВВП на душу населения – Нигерия (больше чем в 116 раз), Кения (в 76 раз), Гана (почти в 30), Индонезия (более чем в 18), Южная Африка (14) и Бразилия (13тыс) [3].

Таким образом, проанализировав материальные гарантии парламентариев зарубежных стран, следует отметить, что депутаты имеют достаточное и даже местами избыточное количество материальных гарантий, которые, конечно, оказывают положительное влияние на заинтересованность парламентариев в качественном и эффективном выполнении своих обязанностей и исключая заинтересованность депутатов в коррупции. Но также стоит отметить, что данные привилегии имеют и отрицательный эффект: существенное различие в заработных платах депутатов и граждан-избирателей, особенно выражающееся в Австрии, Нигерии, Италии, Америке и Кении, где заработные платы депутатов в 100 раз превышают среднюю заработную плату населения, относят депутатов по своему правовому статусу гораздо ближе к высшим должностным лицам государства, чем к своим избирателям, что не прибавляет доверия граждан к органу представительной власти, а наоборот является одной из главных причин кризиса легитимности власти.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Constitution of the United States / The Constitutional convention / Cornell University Law School [Electronic resource]. – The New York, 1992. – Mode of access: <https://www.law.cornell.edu/constitution>. – Date of access: 28.04.2018.

2. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.bundestag.de/grundgesetz>. – Date of access: 26.05.2018.
3. Зарплата депутатов в разных странах мира [Электронный ресурс] // История и современность. – Режим доступа: <https://visualhistory.livejournal.com/377574.html>. – Дата доступа: 23.09.2018.
4. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Российской Федерации 08.05.1994 N 3-ФЗ ; в ред. От 29.07.2017г. // КонсультантПлюс. Законодательство Российской Федерации / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018
5. A comparison of lawmakers' pay [Электронный ресурс] // The Economist. – Режим доступа: <http://www.economist.com/blogs/graphicdetail/2013/07/daily-chart-12>. – Дата доступа: 23.04.2018.