

УДК 719:349

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ****Е.А. ПОКУМЕЙКО***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Раскрывается содержание государственного регулирования охраны историко-культурных ценностей Республики Беларусь. Обосновывается необходимость принятия комплексных мер по обеспечению правового регулирования охраны и восстановления историко-культурного наследия Беларуси.

Подход государства к обеспечению сохранности памятников истории и культуры должен выражаться в отношении историко-культурных ценностей как к невозобновимой ресурсной базе, которое обеспечивает как социальное, так и культурное процветание Беларуси. В соответствии со ст. 1 Закон Республики Беларусь "Об охране историко-культурного наследия" историко-культурным наследием является совокупность отличительных итогов и свидетельств исторического и духовного развития народа Беларуси, воплощенных в историко-культурных ценностях [1]. Историко-культурные ценности - это наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства и взяты под охрану государства в порядке, определенном данным Законом [1].

По состоянию на 1 января 2017 года в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь включено 5 тыс. 552 объекта наследия, из которых 5 тыс. 352 - материальные недвижимые историко-культурные ценности, 89 – материальные движимые историко-культурные ценности и 111 нематериальных проявлений творчества человека [2].

Основными инструментами, обеспечивающими реализацию государственной политики в сфере обеспечения сохранности историко-культурного наследия следует отнести государственно-правовое регулирование вопросов охраны и сохранения историко-культурных ценностей, постоянное наблюдение за состоянием историко-культурного наследия, внедрение и разработка эффективных мер по обеспечению сохранности культурных ценностей. Одним из самых важных инструментов является обеспечение взаимодействия между общественными объединениями, юридическими и физическими лицами с одной стороны и органами государственной власти – с другой.

Применение указанных инструментов может быть эффективным в рамках обеспечения государственного регулирования и общественного контроля за сохранностью историко-культурных ценностей. В законодательстве Беларуси имеется ряд норм, позволяющих применять меры правового воздействия в целях сохранения для потомков памятников истории и культуры

Поэтому с целью предотвращения наступления неблагоприятных для памятника последствий законом предусмотрено обязательное заключение охранных обязательств, в которых определяются дополнительные индивидуальные условия содержания и использования историко-культурной ценности, порядок проведения связанных с нею работ, а также иные ограничения деятельности собственников и пользователей ценностей. Такие обязательства подлежат подписанию в течении месяца после приобретения ценности или включения ее в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь [1]. На практике данное требование не всегда соблюдается.

Функциональное назначение охранных обязательств сводится к конкретизации определенных законом обременений культурных ценностей. Рассматриваемая правовая конструкция не имеет ничего общего с категорией гражданско-правового обязательства. Согласно Закону «Об охране историко-культурного наследия» если собственник или пользователь историко-культурного наследия отказывается подписывать охранные обязательства, то он может частично или полностью лишиться права собственности на нее в порядке, установленном в ст.214 ГК [3]. Но практика лишения или ограничения права собственности на исторический или культурный памятник отсутствует, что указывает на неэффективность реагирования как законодателя, так и правоохранительных органов власти по выявлению и предотвращению таких правонарушений. В свою очередь не редки случаи, когда подписание такого охранного обязательства игнорируется.

Таким образом, исходя из изложенного, следует подвести итоги. Считается целесообразным отметить, что необходимо распространить действия ст. 241 ГК, в частности, на принятые на государственный учет историко-культурные ценности, а не только на особо ценные из них, как установлено в настоящее время. В случае если собственник историко-культурной ценности не выполняет требований к сохранению такого объекта или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения, Министерство культуры Республики Беларусь, органы местного управления

и самоуправления должны обращаться в суд с иском об изъятии у собственника бесхозной историко-культурной ценности [1].

В случае изъятия историко-культурных ценностей, поврежденных при бесхозном содержании, считается необходимым введение особых мер по их сохранению. Бесхозное содержание историко-культурных ценностей может привести к тому, что от нового собственника потребуются их реставрация. Поэтому новому собственнику необходимо иметь возможность обеспечения надлежащего состояния памятника. Для этого считается необходимым внести дополнительные требования к имущественному положению участников торгов и требования, обеспечивающие сохранность изъятых культурных ценностей, которые подлежат продаже на публичных торгах. Следует также дополнить условия контроля со стороны Министерства культуры, отвечающее за сохранность изъятых историко-культурных ценностей. Было бы логичным выделить и установить гарантированную защиту гражданам, проживающим в домах, которые признаны памятниками истории и культуры. В данном случае следует установить запрет на принудительное изъятие у собственника жилого помещения, которое признано историко-культурным наследием, без предоставления ему иного жилого помещения в порядке, предусмотренном жилищным законодательством [4].

Необходимо было бы, по нашему мнению, ввести меру уголовной ответственности за нарушение требований сохранения или использования историко-культурных ценностей, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь. А также установить административную ответственность за уклонение от подписания охранных обязательств. Введение в законодательство этих новых положений позволит активизировать правоохранительную деятельность посредством применения мер юридической ответственности за нарушение государственных интересов в сфере защиты историко-культурного наследия Беларуси.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 января 2006 г., № 98-3 : принят Палатой представителей 12 декабря 2005 г. : одобр. Советом Респ. 21 декабря 2005 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.06.2012 г. №374-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Участие институтов гражданского общества в сохранении культурного наследия [Электронный ресурс] // Отрасли права – аналитический портал. – Режим доступа: <http://отрасли-права.pf/article/17090>. – Дата доступа: 03.09.2018.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г. №218-3 : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобрен Советом Респ. 19 ноября 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от .17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Зайцева, С.А. В повестке дня – соблюдение законодательства об охране историко-культурного наследия / С.А. Зайцева // Законность и правопорядок. – 2014. – № 4. – С. 3–4.