

УДК 342

**РАЗВИТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ БССР
ПО ПОЛОЖЕНИЯМ КОНСТИТУЦИЙ 1937 г. И 1978 г.****А. А. ЛЕВКО****(Представлено: А. В. ВАЛЕВКО)**

Целью данной статьи является анализ избирательной системы в Конституциях БССР 1937 и 1978 годов. Этот анализ позволит оценить эволюцию избирательной системы и выявить изменения, произошедшие в рамках конституционного регулирования в данном контексте.

Всего в истории Беларуси советского периода было принято и действовало 4 Основных Закона. Каждый из них трансформировался в зависимости от складывающейся политической обстановки и внутренних государственных изменений [1].

Из этих четырёх Конституция лишь последняя 1978 года в большой степени похожа на современный Основной Закон Республики Беларусь и по структуре, и по предоставляемым правам гражданам. Она полностью основана на всеобщем равенстве граждан без привлечения концепции «классовой борьбы и угнетения трудового народа» [1].

5 декабря 1936 года в СССР была принята новая общесоюзная Конституция, которая стала основой для разработки новых конституций союзных республик. Вслед за этим, 19 февраля 1937 года на XII Чрезвычайном съезде Советов была принята Конституция БССР. Этот документ, который традиционно называют «сталинской конституцией», считается первой формально демократической конституцией Белорусской ССР советского периода. Однако, несмотря на провозглашенные демократические нормы, их применение в реальности имело ограниченный характер.

Одним из ключевых новшеств Конституции БССР 1937 года стали изменения в избирательной системе. Отныне выборы всех депутатов Советов проводились на основе принципов всеобщности, равенства и прямого избирательного права при условии тайного голосования. Это означало, что активное и пассивное избирательное право распространялось на всех граждан, достигших 18 лет.

Так, в статье 109 утверждалось, что выборы депутатов осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. В статье 110 закреплялось всеобщее избирательное право, которое предоставлялось всем гражданам БССР, независимо от расы, национальности, вероисповедания, образования и других социальных факторов. Исключение делалось лишь для лиц, лишённых прав по решению суда или признанных недееспособными.

В статье 111 подтверждалось равенство избирательных прав для всех граждан, а в статье 112 впервые наравне с мужчинами право избирать и быть избранными получили женщины. Статья 113 закрепляла избирательные права для военнослужащих Красной Армии, уравнивая их с гражданскими лицами.

Кроме того, статья 114 устанавливала прямой характер выборов, при котором депутаты избирались непосредственно гражданами, а статья 115 гарантировала тайну голосования. Важной особенностью также была статья 116, которая определяла, что кандидаты выдвигались по избирательным округам общественными организациями, такими как коммунистические партии, профсоюзы и молодёжные объединения.

Помимо этого, в Конституции содержался механизм подотчётности депутатов перед избирателями, что отражено в статье 117, где говорилось, что депутаты обязаны отчитываться перед своими избирателями и могли быть отозваны по решению большинства. В статье 118 устанавливались нормы представительства в различных советах, с учётом численности населения.

После принятия новой Конституции СССР в 1977 году, 14 апреля 1978 года была принята и новая Конституция БССР. Эта конституция стала последним основным законом Белорусской ССР в советский период. Одним из ключевых нововведений, закреплённых на конституционном уровне, стало понятие "суверенитет".

Несмотря на преемственность с Конституцией 1937 года, основной закон 1978 года имел значительные отличия как по структуре, так и по содержанию. Одним из заметных изменений стало наличие чётко обозначенных разделов, что упрощало использование текста. Кроме того, количество статей увеличилось с 122 до 172, а права, свободы и обязанности граждан были вынесены во второй раздел, тогда как в предыдущей конституции они располагались в восьмой главе.

Если сравнивать Конституции 1927 и 1937, то Конституция БССР 1927 года отражала советскую идеологию диктатуры пролетариата, устанавливая жёсткие ограничения на избирательные права. Они предоставлялись только гражданам, вовлечённым в производительный труд, а также военнослужащим Красной Армии. В то же время представители эксплуататорских классов и те, кто жил на нетрудовой доход, были лишены права голоса.

В отличие от неё, Конституция БССР 1937 года внесла значительные изменения в избирательную систему. Избирательное право стало всеобщим, равным, прямым и тайным. Все граждане, достигшие 18 лет, получили право не только участвовать в выборах, но и быть избранными, включая женщин и военнослужащих. Несмотря на эти формальные демократические принципы, реальная политическая конкуренция оставалась ограниченной.

Конституция 1978 года по своей структуре и предоставляемым правам стала ближе к современному Основному Закону Республики Беларусь, отказываясь от концепции классовой борьбы и сосредоточив внимание на всеобщем равенстве граждан. Она провозглашала демократические принципы, сохраняя некоторые элементы советской системы. Рассмотрим ключевые моменты избирательного права, закреплённые в этой конституции.

Так, статья 84 устанавливала, что выборы депутатов во все Советы народных депутатов проводились на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В статье 85 гарантировалась всеобщность выборов, утверждая, что все граждане, достигшие 18 лет, имели право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных невменяемыми.

Конституция также подтверждала равенство избирательного права (статья 86), где каждый избиратель имел один голос, а выборы депутатов проводились на равных основаниях. Прямой характер выборов, как и ранее, был закреплён в статье 87, что подразумевало прямое избрание депутатов гражданами. Статья 88 подчёркивала важность тайного голосования, запрещая какой-либо контроль за волеизъявлением избирателей.

Право выдвижения кандидатов, согласно статье 89, принадлежало общественным организациям, включая Коммунистическую партию, профсоюзы, молодёжные объединения, кооперативы, трудовые коллективы и собрания военнослужащих. Также гарантировалось всестороннее обсуждение политических и личных качеств кандидатов на собраниях, в печати, на радио и телевидении, что предоставляло гражданам возможность открыто участвовать в избирательном процессе.

В статье 90 говорилось, что выборы депутатов проводились по избирательным округам, а статья 91 подчёркивала свободу агитации и обсуждения кандидатов. Государство брало на себя расходы, связанные с проведением выборов, что также закреплялось конституцией.

В целом, можно сделать вывод, что Конституции БССР 1937 и 1978 годов имели общую цель – закрепление демократических принципов выборов, таких как всеобщность, равенство и прямое избирательное право при тайном голосовании. В обеих конституциях провозглашалось, что все граждане, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, вне зависимости от социального и национального происхождения, хотя на практике политическая конкуренция была ограничена. В 1978 году, дополнительно к уже существующим нормам, право выдвижения кандидатов было передано общественным организациям и трудовым коллективам, что подтверждало советскую модель выборов, но сохраняло контроль партии над процессом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пугачев, А.Н. Конституционные основы белорусской государственности // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2014. – № 14. – С. 2–6.
2. Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики: принята XII Чрезвычайным съездом Советов БССР 19 фев. 1937 г. – Минск.
3. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики: с изм. и доп., принята на внеочередной девятой сессии Верховного Совета БССР девятого созыва 14 апр. 1978 г., 21 июня 1979 г. и 27 окт. 1989 г. – Минск.
4. Чудаков, М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447 – 1996 гг.): моногр. / М.Ф. Чудаков. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 327 с.