

УДК 349.6:629

**ПРИНЦИПЫ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ
В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****М. С. НИКОЛАЙЧИК***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. А. И. МИХАЙЛОВА)*

*Статья подготовлена при финансовой поддержке
Министерства образования Республики Беларусь*

В работе выявлен ряд актуальных проблем, связанных с вопросами внедрения принципов «зеленой» экономики в сферу транспортной деятельности. В своей работе автором предметно исследованы основные вопросы обозначенной темы: рассмотрены понятия «зеленая» экономика», «энергетические ресурсы», проведен анализ доктринальных подходов к определению принципов осуществления хозяйственной деятельности с учетом ограниченности имеющихся материальных природных благ.

На современном этапе проблемы сохранения окружающей среды активно интегрируются в экономическую науку. Ограниченность имеющихся материальных природных благ, необходимых для осуществления хозяйственной, в том числе транспортной, деятельности, легла в основу формирования и активного развития нового экономического научного направления – «зеленой» экономики. Экономика, согласно данной теории, принимается за компонент природной среды, считается ее структурным элементом. Внедрение «зеленой» экономики нацелено на сохранение благосостояния общества за счет рационального использования природных ресурсов и возвращения продуктов конечного пользования в производственный цикл [1]. Вопросы обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности представляют несомненную актуальность и становятся приоритетным направлением современной экономической науки [2]. Положения «зеленой» экономической теории гласят о невозможности расширения сферы влияния в ограниченном пространстве и удовлетворения растущей потребности в экономических благах в условиях ограниченности ресурсов.

В Республике Беларусь данному направлению также уделяется особое внимание. Положения, связанные с развитием «зеленой» экономики, отражены в ряде нормативных правовых актов, в том числе в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, а также в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [3].

В декабре 2021 г. Правительством утверждён Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы [4], где возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф отнесено к числу мировых экологических проблем. В соответствии с п. 7.2 Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [5] запланировано поэтапное осуществление гармонизации формирования и проведения согласованной промышленной, аграрной и транспортной политики в государствах-членах ЕАЭС.

Транспортная деятельность связана с использованием различных природных ресурсов, и Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» не регулирует подробно обеспечение экологической безопасности транспорта и объектов энергетики, он устанавливает общие эколого-правовые требования, ограничиваясь лишь общими рамками. Так, не разграничены энергетические ресурсы, имеющие природное происхождение и являющиеся в определенной степени носителями энергии для различных видов транспорта и природные ресурсы, понятие которых дано в экологическом законодательстве. Все виды энергии вырабатываются из природных ресурсов, при этом такая категория, как природные энергетические ресурсы, в белорусском законодательстве не выделяется [6].

Общие требования по охране окружающей среды, предъявляемые к хозяйственной деятельности, определены главой 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» по основным направлениям экономической деятельности. Среди них транспортная деятельность не выделяется, однако предусмотрены требования в области охраны окружающей среды к мобильным источникам (ст. 44 Закона) и требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, при эксплуатации и ликвидации объектов добычи, переработке, транспортировке, хранении и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

Основные принципы и направления реализации экологической политики в стране определены Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», Законом Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» [7], Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Решением Всебелорусского народного собрания №5 от 24 апреля 2024 г. [8], Национальной стратегией устойчивого социально-экономического

развития Республики Беларусь на период до 2030 года [9], а также международными договорами Республики Беларусь.

Среди основных принципов «зеленой» экономики можно выделить следующие:

– принцип ответственного производства и потребления;

Принцип заключается в обеспечении эффективного использования природных ресурсов с минимизацией отходов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 2021 г. № 213 принята Комплексная программа развития электротранспорта на 2021–2025 годы [10]. Комплексная программа нацелена на достижение Целей устойчивого развития, объявленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, повышения конкурентоспособности национальной экономики [11]. К 2030 г. необходимо обеспечить достижение нейтрального баланса деградации земель. Первоочередной задачей в области управления отходами является предотвращение их образования.

– принцип сохранения биоразнообразия;

Принцип направлен на сохранение и приумножение действующих экосистем, уникальных флоры и фауны регионов. Конвенция о биологическом разнообразии, принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, от 5 июня 1992 года [12], нацелена на сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

– принцип снижения вредного воздействия на окружающую среду заключается в сокращении выбросов в атмосферу, загрязнения почвы и водоемов. Нормы сокращения выбросов, а также меры, принимаемые по их минимизации установлены Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1972 года [13]. В настоящее время реализации принципа активно содействует внедрение в эксплуатацию электротранспорта, сводящее количество выбросов к минимуму.

– принцип устойчивого развития нацелен на обеспечение сохранности ресурсов для будущих поколений и экономического роста без ущерба для окружающей среды. Стратегической целью «зеленой» экономики в Республике Беларусь является создание экологически и социально здоровой среды проживания человека. Для обеспечения устойчивого снижения вредного антропогенного воздействия на окружающую среду предусматривается разработать Стратегию долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 г. [14].

– принцип инновационности. Особое внимание будет уделено стимулированию инвестиционных вложений в «зеленую» экономику: созданию и развитию экологически чистых и безотходных производств, технологий по безопасной переработке отходов.

– принцип инклюзивности, или вовлеченности, заключается в информировании населения, в том числе субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, о преимуществах внедрения зеленого производства, отказа от экологически-вредных ресурсов в пользу экологически чистых технологий.

Страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) внедряют принципы «зеленой» экономики в такие сферы, как энергетика, транспорт и сельское хозяйство. В рамках проекта международной технической помощи Глобального экологического фонда – ПРООН – Минприроды «Беларусь: поддержка «зеленого» градостроительства в малых и средних городах Беларуси» на 2016–2021 годы [15] апробированы и успешно внедрены принципы стратегического территориального планирования, сочетающие социально-экономические направления развития и видение пространственного развития территории, отработаны методики комплексной технико-экономической оценки эффективности различных мероприятий, рассмотрены возможности привлечения «зеленых» инструментов финансирования инфраструктурных проектов и осуществления устойчивых закупок, а также реализованы пилотные инициативы в сфере повышения энергоэффективности (г. Новогрудок) и устойчивой городской мобильности (города Новополоцк и Полоцк), ориентированные на достижение комплексного энергетического, экономического, экологического и социального эффекта.

С учетом социально-экономических условий, перспектив, целесообразности и международных обязательств приоритетным направлением развития «зеленой» экономики в Республике Беларусь является развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности. Несмотря на то, что в настоящий момент в Республике Беларусь «зеленая» экономика находится на начальном этапе своего становления, необходимость разработки особого подхода к информированию населения по вопросам рационального потребления, осведомленности о состоянии окружающей среды и влияния хозяйственной деятельности на экологическую безопасность не вызывает сомнений. В целях повышения осведомленности населения могут быть использованы такие инструменты как средства массовой информации, республиканские проекты и акции для граждан разных возрастных групп. Диалоговые площадки с представителями субъектов хозяйствования по вопросам обоснованности внедрения инновационных проектов в сферу транспортной деятельности позволят выявить интересующие вопросы, требующие дополнительного разъяснения, в том числе в рамках правового регулирования.

Таким образом, внедрение основополагающих принципов «зеленой» экономики будет способствовать эффективному экономическому росту, основанному на сочетании инновационного подхода и сохранения имеющегося природного капитала. Поддержание нарастающего развития транспортной деятельности в соответствии с требованиями экологической безопасности сформирует основу для долгосрочных международных отношений и проектов. Большая часть государств уже внедряют в действующее законодательство механизмы «зеленой» экономики, разрабатывая государственные программы, утверждая долгосрочные стратегии, запуская форумы и диалоговые площадки с участием населения, стимулируя и поощряя переход субъектами хозяйствования на экологически чистые источники топлива.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шингель Н.А. Хотько О.А. Правовое обеспечение экологической безопасности при использовании энергетических ресурсов в процессе транспортной деятельности / Н.А. Шингель, О.А. Хотько // Вестник Полоцкого государственного университета. –2018. –№14– С.209-216.
2. Титаренко М.Л., Ларин А.Г., Матвеев В.А. Концепция экономического пояса Шелкового пути и интересы России/ М.Л. Титаренко, А.Г. Ларин, В.А. Матвеев // Вестник Московского университета Сер. 25 Международные отношения и мировая политика. –2015.–№1– С.3-35.
3. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс]: протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь, 4 фев. 2020 г., № 3 / Министерство экономики. – Режим доступа: <https://mintrans.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 20.08.2024.
4. Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 дек. 2021 г. №710 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
5. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ.Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2023 г. № 294-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
7. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 14 ноября 2005 г., № 60-3: в ред. Закона Респ.Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 260-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
8. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: решение Всебелорусского народного собрания, 5 апреля 2024г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
9. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. [Электронный ресурс]: протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь, 2 мая 2017 г., № 10 // Министерство экономики. – Режим доступа <https://mintrans.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 20.08.2024.
10. Комплексная программа развития электротранспорта на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 апр. 2021 г., № 213 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
11. Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]: резолюция Генер. Ассамблеи Орг. Объед. Наций, 25 сент. 2015 г., № 70/1 // Организация Объединенных Наций. – URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1>. – Дата доступа: 20.11.2024.
12. Конвенция о биологическом разнообразии [Электронный ресурс] / Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, от 5 июня 1992 года. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml. – Дата доступа: 20.08.2024.
13. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния [Электронный ресурс] / Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Женева, от 13 ноября 1972 года. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/transboundary.shtml. – Дата доступа: 20.08.2024.
14. О стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 г. / Министерство природы и охраны природных ресурсов Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Минприроды. – Режим доступа <https://mintpriroda.gov.by/ru/> – Дата доступа: 20.08.2024.
15. О реализации проекта международной технической помощи Глобального экологического фонда – ПРООН – Минприроды «Беларусь: поддержка «зеленого» градостроительства в малых и средних городах Беларуси» на 2016–2021 годы [Электронный ресурс]: Министерство природы и охраны природных ресурсов Режим доступа: <https://minpriroda.gov.by> – Дата доступа: 20.08.2024.
16. О Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 мая 2023 г. № 329 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.