

УДК 342

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Ю.А. ГОЛОДНЁВА***(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)*

Исследована актуальная на сегодняшний день проблема реализации конституционного права на медицинскую помощь. Проанализированы характерные особенности медицинской помощи.

Здоровье человека - высшее неотчуждаемое благо, без которого утрачивают свое значение многие другие блага и ценности. Одним из важнейших прав человека является право на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленное в ст. 45 Конституции Республики Беларусь. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь; медицинская помощь в учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно. В то же время в Республике Беларусь принимаются меры по развитию не только государственной, но и частной системы здравоохранения [2].

Государство создаёт условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право на охрану здоровья относится к социальным правам, поскольку его основное конституционное содержание связано с медицинской помощью, оказываемой гражданам со стороны государства, в том числе бесплатно. Во многих конституциях данное право отсутствует. Государство обязано оказывать медицинскую помощь в рамках, имеющихся у него возможностей.

Вместе с тем, исходя из ч. 1 ст. 59 Конституции Республики Беларусь, в качестве направления государственной политики органы власти должны принимать меры для расширения этих возможностей (организовывать проведение научных исследований в медицинских целях, оснащать учреждения здравоохранения передовым оборудованием и т.д.), а также для сотрудничества с зарубежными странами (направлять своих граждан на лечение за рубеж) [2].

Основная проблема, с которой сталкиваются граждане при обращении за медицинской помощью в государственные учреждения здравоохранения, – это невозможность получить медицинскую помощь в необходимом объёме бесплатно. Возможно это происходит в результате переориентации учреждений здравоохранения на работу по оказанию платных медицинских услуг. Одной из причин можно назвать несбалансированность государственных гарантий с имеющимися финансовыми ресурсами. Остаётся нерешённой в полном объёме проблема доступности бесплатной медицинской помощи для большинства граждан, в том числе проживающих в сельских местностях.

В действующей Конституции позитивное содержание права на охрану здоровья уменьшилось по сравнению с советскими основными законами. Так, Конституция БССР 1978 г. закрепляла бесплатность медицинской помощи в целом, а не только лечения [2].

В то же время право на охрану здоровья не влечет обязанности государства излечить человека от любых болезней. Поэтому неизлечимо больной человек не вправе требовать возмещения от государства. Вероятно, по данной причине в Конституции сказано о праве не на здоровье, а на охрану здоровья.

В то же время Закон «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. предусматривает для граждан бесплатность не только лечения, но и в целом медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения, то есть конституционное право на охрану здоровья несколько расширяется. Кроме того, бесплатное обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой гарантируется Законом гражданам Беларуси при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в государственных учреждениях здравоохранения [3].

Конституционный Суд Республики Беларусь рассматривал вопрос о соответствии Конституции ст.5 Закона «О здравоохранении» (в прежней редакции), в которой было предусмотрено, что государственные организации здравоохранения могут оказывать платные медицинские услуги согласно перечню и порядку, определяемым Советом Министров. Конституционный Суд при этом счел правомерным оказание платных медицинских услуг сверх гарантированного объёма бесплатной медицинской помощи и своим Заключением от 26 мая 2003 г. Признал ст. 5 Закона «О здравоохранении» не противоречащей Конституции [1, 3].

В действующем законодательстве о медицинском обеспечении не предусмотрен механизм защиты нарушенных прав. Защита производится на основе норм гражданского или уголовного права. Не предусмотрено в Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» и право граждан на обжалование действий государственных органов и должностных лиц, ущемляющих права и свободы граждан в сфере медицинского лечения и обслуживания [3].

Но всё же мы должны отметить, что в сфере правового регулирования здравоохранения центральной фигурой – всегда пациент, являющийся не просителем, а носителем безусловного права. И ущемление пациента в праве на бесплатную медицинскую помощь является нарушением действующего законодательства на самом фундаментальном конституционном уровне. Следует учитывать, что граждане сегодня требуют от здравоохранения высоких "европейских" стандартов, повышения качества медицинской помощи, основанной на последних достижениях науки.

Подводя итог, мы можем сделать вывод о том, что в Республике Беларусь существуют определенные конституционные гарантии медицинской помощи гражданам, которые формально определены и записаны в Конституции Республики Беларусь, однако механизм реализации этих норм на практике требует существенной доработки.

Поэтому следовало бы дополнить ч. 2 ст. 45 Конституции указанием на необходимость обеспечения граждан не только доступным, но и квалифицированным медицинским обслуживанием [2].

В том числе особое внимание требуется уделить введению юридической ясности в рекомендации, которые записывает врач. Ведь не всем пациентам пояснения врача понятны. В том числе по Закону пациент имеет право на получение в доступной форме информации не только о состоянии здоровья и применяемых методах лечения, но даже о квалификации врача.

Ориентируясь на сложившиеся судебные споры в медицинском праве необходимо разработать некие бланки рекомендаций, которые следует давать пациенту после того или иного вмешательства. А сам факт выдачи такого бланка необходимо фиксировать, чтобы в случае необходимости медицинские организации могли доказать, что пациент получил необходимые для него рекомендации и получил их своевременно.

В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь в сфере здравоохранения имеются множество противоречий и несоответствий. Именно поэтому говорят, что споры в медицинском праве требуют больше внимания. И не стоит пытаться самостоятельно урегулировать споры, связанные с некачественным оказанием медицинских услуг, в результате этого лучше прибегнуть к адвокатам специализирующихся в решении конфликтов в системе здравоохранения. Но в Республике Беларусь совсем минимальная статистика в решении медицинских споров. Адвокатов, специализирующихся в этой области, практически невозможно найти. Скорее всего, потому, что нет спроса на такие услуги - и это не есть хорошо. В европейских странах — даже в соседней России — юридическая практика развита или активно формируется. В Беларуси же отношения пациента с доктором строятся на доверии, подменяя собой культуру прозрачности и добросовестности

На основе этого можно сказать, что необходимо усовершенствовать нормы Конституции Республики Беларусь и переработать основные нормативно-правовые акты, связанные с осуществлением организации медицинского обслуживания в Республике Беларусь. Учреждения здравоохранения, государственные органы, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья населения, должны более основательно анализировать случаи некачественного медицинского обслуживания и принимать меры для их недопущения в дальнейшем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пляхимович, И. И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь : в 2 т. / И.И.Пляхимович. – Минск : Амалфея, 2015. – Т.1. – 1224 с. ; Т. 2. – 984 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 14 с.
3. О здравоохранении: Закон Республики Беларусь от 11 января 2002 г. № 91-3 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.