

УДК 349.6

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ГЕННО-ИНЖЕНЕРНЫХ ОРГАНИЗМОВ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

А. С. БАРАНОВСКАЯ
(Представлено: Т. В. СЕМЁНОВА)

В данной статье рассматриваются основные аспекты правового регулирования оборота генно-инженерных организмов в Республике Беларусь, рассматривается взаимодействие между научными достижениями и необходимыми мерами по обеспечению биобезопасности. Анализируются ключевые аспекты функционирования национальной системы биобезопасности, включая правовые основы и организационную структуру контроля над созданием и применением генно-инженерных организмов.

В современном мире биотехнологии стремительно развиваются, а генная инженерия занимает особое место среди инновационных направлений, способных кардинально трансформировать сельское хозяйство, медицину и даже экологию. Республика Беларусь, активно интегрирующаяся в мировое сообщество и стремящаяся к технологическому прогрессу, не остается в стороне от этих процессов [1, с. 149]. Генно-инженерные организмы (далее – ГИО) становятся ключевым элементом национальной стратегии развития сельского хозяйства и пищевой промышленности, однако их применение сопряжено с рядом этических, экономических и экологических вызовов.

Генно-инженерный организм (генетически измененный (модифицированный, трансгенный) организм) – живой организм, содержащий новую комбинацию генетического материала, полученного с помощью генетической инженерии.

В Республике Беларусь действует национальная система биобезопасности, которая обеспечивает контроль генно-инженерной деятельности, в том числе оборот ГИО на рынке страны. Контроль осуществляется тремя министерствами: Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством здравоохранения, Министерством сельского хозяйства и продовольствия. С 1998 г. в Беларуси действует Национальный координационный центр биобезопасности (далее – НКЦБ) Института генетики и цитологии Национальной академии наук Беларуси, который осуществляет сбор, анализ и систематизацию информации о полевых испытаниях, импорту/экспорту, коммерческом использовании ГИО, а также полученных из них продуктов на территории Беларуси.

В настоящее время в Республике Беларусь Министерством сельского хозяйства и продовольствия зарегистрировано для использования в хозяйственной деятельности 3 штамма генно-инженерных микроорганизмов для производства аминокислот и 1 ГИО животного происхождения (трансгенные козы) для производства лекарственных веществ и биологически активных добавок. Генно-инженерные микроорганизмы находятся в замкнутых системах, исключающих их контакт с окружающей средой, а трансгенные козы – в контролируемой среде Биотехнологического научно-экспериментального производства по трансгенезу животных РУП «Научно-практический центр НАН Беларуси по животноводству» [2].

Правовые основы оборота ГИО в Республике Беларусь регулируются рядом законодательных актов, направленных на обеспечение безопасности и контроль за использованием таких организмов. Основным документом является Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 года № 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности». Этот закон устанавливает меры по предотвращению вредных воздействий ГИО на здоровье человека и окружающую среду. Также к нормативным правовым актам, регулирующим данную сферу, можно отнести Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102-З «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений», Закон № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», Постановлении Совета Министров РБ от 28 апреля 2005 г. № 434 «О некоторых вопросах информирования потребителей о продовольственном сырье и пищевых продуктах» [3, с. 16].

Кроме того, законодательство охватывает вопросы регистрации, сертификации и контроля за оборотом ГИО, а также их использование в научных исследованиях, медицине и сельском хозяйстве. Важным аспектом является соблюдение международных стандартов и участие Беларуси в международных соглашениях, таких как Картахенский протокол о биобезопасности [4].

Осуществление генно-инженерной деятельности может осуществляться только индивидуальными предпринимателями и государственными юридическими лицами в зависимости от уровня риска. При осуществлении генно-инженерной деятельности устанавливаются следующие уровни риска:

- первый уровень риска – работа с непатогенными генно-инженерными организмами;
- второй уровень риска – работа с условно патогенными генно-инженерными организмами;

- третий уровень риска – работа с патогенными генно-инженерными организмами, способными вызывать опасные инфекционные заболевания и распространять инфекцию, для которых имеются эффективные меры профилактики и лечения;

- четвертый уровень риска – работа с патогенными генно-инженерными организмами, которые являются возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, обладающих способностью быстро распространяться, и для которых неизвестны эффективные меры профилактики и лечения.

Индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять генно-инженерную деятельность только первого уровня риска. Генно-инженерная деятельность второго, третьего и четвертого уровней риска осуществляется исключительно государственными юридическими лицами.

Любой ГИО, предназначенный для выпуска в окружающую среду или использования в закрытых системах, подлежит обязательной государственной регистрации. Государственная регистрация генно-инженерных животных, сортов генно-инженерных растений и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов, предназначенных для высвобождения в окружающую среду, осуществляется с учетом рекомендаций экспертного совета о допустимости использования непатогенных генно-инженерных организмов в хозяйственных целях после проведения испытаний с соблюдением требований безопасности, предусмотренных статьей 15 Закона «О безопасности генно-инженерной деятельности», путем внесения сведений, относящихся к государственной регистрации генно-инженерных животных, сортов генно-инженерных растений и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов, в Государственный реестр генно-инженерных животных, сортов генно-инженерных растений и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов [5].

Государственная регистрация штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов, не предназначенных для высвобождения в окружающую среду, осуществляется с учетом рекомендаций экспертного совета о допустимости использования непатогенных генно-инженерных организмов в хозяйственных целях путем внесения сведений, относящихся к государственной регистрации штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов, в Государственный реестр генно-инженерных животных, сортов генно-инженерных растений и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов. Подтверждением государственной регистрации генно-инженерных животных, сортов генно-инженерных растений и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов является свидетельство об их государственной регистрации.

Ввоз в Республику Беларусь, транзит через ее территорию генно-инженерных организмов допускаются при условии, что страна-экспортер (страна, осуществляющая транзит) является участницей Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии [5].

Ввоз в Республику Беларусь непатогенных генно-инженерных организмов допускается:

- для научных исследований без высвобождения непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний – после уведомления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды собственником непатогенных генно-инженерных организмов или лицом, осуществляющим их ввоз в Республику Беларусь, в порядке, установленном этим Министерством;

- для проведения испытаний с высвобождением непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду – после получения разрешения на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду, выдача которого предусмотрена частью второй статьи 15 Закона «О безопасности генно-инженерной деятельности»;

- для использования в хозяйственных целях – при наличии сведений, относящихся к государственной регистрации генно-инженерных организмов, в Государственном реестре генно-инженерных животных, сортов генно-инженерных растений и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов в соответствии со статьей 16-1 Закона «О безопасности генно-инженерной деятельности» [5].

Транзит через территорию Республики Беларусь непатогенных генно-инженерных организмов допускается после уведомления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды собственником непатогенных генно-инженерных организмов или лицом, осуществляющим их транзит через территорию Республики Беларусь, в порядке, установленном этим Министерством.

Вывоз из Республики Беларусь непатогенных генно-инженерных организмов допускается после уведомления специально уполномоченного органа (организации) страны назначения и получения согласия на ввоз. Ввоз в Республику Беларусь условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов осуществляется исключительно для научных исследований и может осуществляться исключительно государственными юридическими лицами.

Ввоз в Республику Беларусь, вывоз из Республики Беларусь, транзит через ее территорию условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов осуществляются при наличии заключения (разрешительного документа) на ввоз в Республику Беларусь, вывоз из Республики Беларусь, транзит через ее территорию условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов, выдаваемого Министерством здравоохранения в соответствии с международными правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь [6].

В случае ввоза в Республику Беларусь, транзита через ее территорию генно-инженерных организмов в нарушение требований законодательства эти генно-инженерные организмы подлежат немедленному обратному вывозу из Республики Беларусь собственником генно-инженерных организмов или лицом, осуществившим их ввоз в Республику Беларусь.

Анализ правового регулирования ввоза, вывоза и транзита генно-инженерных организмов в Республике Беларусь свидетельствует о формировании комплексной и многоуровневой системы контроля за перемещением данных объектов через государственную границу. Законодательство четко дифференцирует требования в зависимости от типа ГИО и цели их перемещения [7, с. 57].

Таким образом, законодательство обеспечивает строгий контроль на границе, базирующийся на принципах предосторожности и дифференцированного подхода к различным категориям ГИО и видам деятельности с ними. Нарушение установленных требований влечет за собой незамедлительное применение мер по обратному вывозу ГИО, что является важным элементом обеспечения национальной биобезопасности и защиты окружающей среды. Данные нормы формируют ключевую часть правового механизма регулирования оборота ГИО в стране.

В Республике Беларусь законодательством предусмотрена двухступенчатая система ответственности за нарушения, связанные с оборотом генно-инженерных организмов: административная и уголовная.

Административная ответственность регулируется статьей 16.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-З [8]. Состоит в нарушении правил безопасности при обращении с ГИО (включая их производство, хранение, использование, транспортировку, захоронение и иное обращение). Санкцией является штраф, размер которого дифференцирован в зависимости от субъекта правонарушения. Уголовная ответственность регулируется статьей 278 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З [9]. Предусматривает более строгие меры по сравнению с административной ответственностью, включающие альтернативную санкцию: или исправительные работы, или ограничение свободы, или лишение свободы. Может дополнительно применяться лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Анализ законодательства Республики Беларусь в части ответственности за нарушения в сфере оборота ГИО демонстрирует наличие четко структурированной правовой базы. Предусмотрена как административная ответственность за сам факт нарушения правил безопасности при обращении с ГИО, выражающаяся в штрафных санкциях различного размера в зависимости от субъекта, так и уголовная ответственность, наступающая при наступлении более серьезных последствий – причинении крупного ущерба, заболеваний людей или их смерти, а также при совершении деяния на экологически неблагоприятной территории. Тяжесть уголовного наказания дифференцируется в зависимости от масштаба и характера наступивших последствий. Данная система ответственности призвана обеспечить высокий уровень безопасности при работе с ГИО, предотвращая потенциальные риски для окружающей среды и здоровья населения и подчеркивая серьезность законодательного подхода к регулированию этой чувствительной сферы.

Исследование правового регулирования оборота генно-инженерных организмов в Республике Беларусь выявило, что существующее законодательство, в частности Закон «О безопасности генно-инженерной деятельности», устанавливает необходимые меры для обеспечения безопасности и контроля за использованием ГИО. Однако, несмотря на наличие правовых основ, существуют пробелы и недостатки, требующие внимания для совершенствования регулирования в данной сфере. Генно-инженерные организмы, включая растения, животных и микроорганизмы, находят применение в различных областях, таких как наука, медицина и сельское хозяйство. В Беларуси зарегистрированы лишь несколько штаммов и трансгенных организмов, что ограничивает потенциал их использования.

Предложения по улучшению правового регулирования включают более детальную проработку вопросов регистрации и сертификации ГИО, а также усиление контроля за их безопасным использованием. Кроме того, важно учитывать международные стандарты и практики, чтобы Беларусь могла эффективно интегрироваться в глобальную систему обращения с ГИО и использовать их потенциал для развития науки и экономики. Таким образом, для достижения баланса между инновациями и безопасностью в области генной инженерии необходимо продолжать анализировать и адаптировать законодательство, а также активно участвовать в международных инициативах в этой области.

ЛИТЕРАТУРА

1. О некоторых правовых аспектах обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности / И. С. Мадрик // Материалы V Междунар. науч. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, 24 мая 2012 г., г. Гомель / М-во образования Респ. Беларусь, Гомел. гос. техн. ун-т им. П. О. Сухого ; под общ. ред. В. В. Кириенко. – Гомель, 2012. – С. 149–151.
2. Использование ГИО // Национальный координационный центр биобезопасности. – URL: <https://biosafety.igc.by/ispolzovanie-gio/> (дата обращения: 25.09.2025).

3. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности в Республике Беларусь / А. Лышко, Е. Сенкевич // Тез. докл. межвуз. науч. конф. студентов и аспирантов, 15 апр. 2010 г., г. Минск / редкол.: Э. И. Зборовский [и др.]. – Минск, 2010. – С. 16–17.
4. О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии : Закон Респ. Беларусь от 6 мая 2002 г. № 97-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.10.2025).
5. О безопасности генно-инженерной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 9 янв. 2006 г. № 96-З : в ред. от 4 янв. 2022 г. № 145-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 05.10.2025).
6. О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через государственную границу Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23 сент. 2008 г. № 1397 : в ред. от 25 июля 2024 г. № 534 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.10.2025).
7. Новикова, Р. Г. Правовое регулирование в области оборота генно-модифицированных организмов (ГМО) в России и зарубежных государствах / Р. Г. Новикова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2021. – Т. 25, № 1. – С. 32–66.
8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 27 марта 2003 г. : одобр. Советом Респ. 3 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 июля 2025 г. № 91-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 05.10.2025).
9. Уголовный кодекс Республики Беларусь : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 февр. 2025 г. № 61-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 05.10.2025).