

УДК 339.56

СОТРУДНИЧЕСТВО ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ БЕЛАРУСИ И КИТАЯ: ВНЕДРЕНИЕ ОБЛАЧНОГО СЕРВИСА ДЛЯ ЦИФРОВОЙ АРХИВАЦИИ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ**В. Ю. ОСИПОВА****(Представлено: Т. В. СЕМЁНОВА)**

Проводится систематизация положений основных нормативных правовых актов, касающихся двустороннего сотрудничества Беларуси и Китая. Рассматриваются меры, нацеленные на развитие взаимодействия государств в контексте охраны культурного наследия таможенными органами. Предлагается механизм поэтапного внедрения облачного сервиса для цифровой архивации культурных ценностей.

Одним из направлений взаимодействия Республики Беларусь и Китайской Народной Республики (далее – КНР) является обеспечение охраны культурного наследия при перемещении культурных ценностей через таможенную границу. В целях обмена опытом, укрепления материально-технической базы таможенных органов, а также гармонизации законодательства КНР и Беларуси, разработана содержательная нормативная правовая база.

Основополагающий документ двустороннего сотрудничества Беларуси и Китая – Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой от 10 мая 2015 года. Статья 1 закрепляет, что стороны данного Договора нацелены на развитие долгосрочных и стабильных партнерских отношений.

В развитие Договора Президентом Республики Беларусь была принята Директива № 9 «О развитии двусторонних отношений Республики Беларусь с Китайской Народной Республикой» от 3 декабря 2021 года. Документ направлен на дальнейшее углубление стратегического партнерства Беларуси с Китаем по широкому спектру направлений в 2021-2025 годах.

Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и его государствами – членами, с одной стороны, и КНР, с другой стороны (далее – Соглашение), было подписано 17 мая 2018 года и вступило в силу 25 октября 2019 года. В статье 1.2 указано, что целью Соглашения является создание основы для развития экономических отношений между Беларусью и Китаем путем обеспечения сотрудничества в сферах, охватываемых Соглашением, и упрощения взаимодействия государств по вопросам, охватываемым Соглашением.

Странами была подписана Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (подписано государствами-членами ООН 14 ноября 1970 года) (далее – Конвенция 1970 г.).

Если систематизировать положения из вышеназванных документов, можно обозначить меры, нацеленные на развитие взаимодействия этих стран в контексте таможенного дела:

1. Таможенное сотрудничество.

Сотрудничество в таможенной сфере предусматривает обмен опытом между Беларусью и Китаем. В Соглашении признается, что для целей упрощения процедур международной торговли необходимо обеспечить эффективное функционирование «единого окна». Механизм «единого окна» должен основываться на согласованной организационно-правовой и технической базе государств, функциональной совместимости между механизмами национального уровня и использовании существующей технической инфраструктуры Интегрированной Информационной Системы ЕАЭС и инфраструктуры платформы Центрального электронного порта Китайской Народной Республики. Так, например, китайская сторона готова поделиться опытом по реализации концепции «трех интеллектуальных сфер» (интеллектуальная таможня, интеллектуальные таможенные границы и интеллектуальная взаимосвязанность). В основе концепции – современный технологический уклад с применением новых методов, систем и оборудования, с целью таможенного контроля и управления [1].

2. Внедрение цифровых технологий.

В Директиве № 9 закреплено, что должны разрабатываться конкретные планы по внедрению в Беларуси передовых китайских технологий в цифровой области, в частности по использованию искусственного интеллекта, обработке «больших данных», роботизации и внедрению технологий сотовой подвижной электросвязи пятого поколения (5G). В статье 6.15 Соглашения заявляется о стремлении сторон Соглашения к модернизации таможенных технологий и практик [2].

3. Таможенная инфраструктура.

Совместными усилиями двустороннего сотрудничества двух республик должна развиваться и модернизироваться таможенная инфраструктура стран, которая включает: технические средства таможенного

контроля; инжиниринг; информационные технологии; телекоммуникационные системы и вспомогательное оборудование, используемые в сопредельных пунктах пропуска.

4. Образовательное взаимодействие.

Конвенция от 1970 г. обозначает в качестве функции национальных служб по охране культурного наследия содействие созданию научных и технических учреждений (музеи, библиотеки, архивы, лаборатории, мастерские и т.д.), необходимых для сохранения и популяризации культурных ценностей. Беларусь и Китай договорились о принятии мер по развитию обменов и сотрудничества в области образования, укреплению дружественных контактов между научными и образовательными учреждениями (ст. 11 Договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Беларусь и КНР). В Директиве № 9 содержится положение о том, что Министерство образования Республики Беларусь и Министерство иностранных дел Республики Беларусь являются ответственными за создание совместных образовательных программ и структур, в том числе с использованием технологий дистанционного обучения.

Для целей обмена опытом стоит рассмотреть результаты деятельности китайских государственных органов по защите историко-культурного наследия.

Информационное бюро Государственного совета КНР в сентябре 2024 года провело совещание по содействию высококачественному развитию в области охраны культурного наследия. В последние годы Государственным управлением по охране культурного наследия КНР были предприняты значительные шаги для обеспечения безопасности культурных реликвий.

Для борьбы и предотвращения преступлений, связанных с культурными реликвиями, Государственное управление по охране культурного наследия КНР в полной мере задействовало механизм национальных межведомственных совместных совещаний по вопросам безопасности культурных реликвий. В сотрудничестве с соответствующими ведомствами оно выпустило Специальный план работы по борьбе и предотвращению преступлений, связанных с культурными реликвиями (2023 – 2025 гг.). С сентября 2022 года органы общественной безопасности по всей стране раскрыли более 1200 дел о преступлениях, связанных с культурными реликвиями. Они арестовали более 3500 подозреваемых и изъяли более 3100 ценных культурных реликвий, а также более 470 000 общекультурных реликвий. По заявлению генерального директора Департамента музеев и общественных реликвий Государственного управления, Китай будет стремиться использовать новые технологии и средства для разработки «облачных» выставок, «облачных» образовательных программ и возможностей прямых трансляций с целью культурного просвещения населения [3].

Исходя из представленных целевых направлений развития сотрудничества между Китаем и Беларусью, перспективным предложением является внедрение в практику работы таможенных служб двух государств облачного сервиса для цифровой архивации культурных ценностей.

Облачный сервис для цифровой архивации культурных ценностей представляет собой специализированную информационно-технологическую платформу, представляющую услуги хранения, обработки и управления цифровыми репрезентациями объектов культурного наследия на основе облачных вычислений. Под облачными вычислениями понимается предоставление вычислительных служб (серверов, хранилищ, баз данных, сетевого оборудования, программного обеспечения, и т.д.) через Интернет.

«Облачная» технология сочетает в себе три основных функции: хранение данных; совместное использование несколькими людьми одного и того же ресурса; доступ к услугам через сеть.

Первым этапом внедрения облачного сервиса для цифровой архивации культурных ценностей является формирование единой базы данных культурных ценностей.

На сегодняшний день в Республике уже существует банк информации об историко-культурном наследии Республики Беларусь, включенном в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь. Ресурс содержит 5685 объектов, охраняемых государством [4].

В Китае существует несколько баз данных объектов культурного наследия, используемых для учета, сохранения и популяризации культурного наследия.

1. Национальная база данных культурных реликвий Китая, которая находится под контролем Государственного управления по охране культурного наследия КНР. Ресурс включает информацию о памятниках культуры, музеях, археологических находках и других охраняемых объектах.

2. База данных нематериального культурного наследия Китая содержит сведения о традиционных ремеслах, музыке, танцах, фольклоре и других формах нематериального наследия. Поддерживается Китайским центром охраны нематериального культурного наследия.

3. Каталог запрещенных к вывозу культурных ценностей включает в себя список предметов старины и археологических артефактов, хранящихся в различных музеях и других учреждениях КНР, вывоз которых китайское правительство официально запретило с 2003 года. Эти предметы являются одними из самых важных раскопанных сокровищ в Китае и имеют особое историческое, культурное и художественное значение. Уже в 2002 году Государственное управление по охране культурного наследия КНР опубликовало первый список из 64 культурных реликвий первого класса, которые запрещено вывозить из материкового Китая для выставок [5].

Единая база культурных ценностей КНР и Беларуси позволит: свести борьбу таможенных органов с незаконным перемещением культурных ценностей до автоматических проверок в базе данных; архивная база ценностей позволит продвинуться в исследованиях истории и культуры обоих государств; основываясь на такой базе данных, можно создавать виртуальные выставки в музеях и обеспечить более качественные и удобные культурные услуги.

На втором этапе необходимо определиться с выбором облачной платформы. Например, в Беларуси одним из ведущих поставщиков облачных решений, ИТ-инфраструктуры и хостинга является компания beCloud (СООО «Белорусские облачные технологии»), которая оказывает широкий спектр услуг на базе собственных телекоммуникационных сетей и дата-центра. Крупнейшей компанией облачных вычислений Китая признается Alibaba Cloud. Компания предлагает облачные услуги с оплатой по факту использования и включает хранение объектов и данных, облачные базы данных, инфраструктуру как услугу, платформу как услугу, программное обеспечение как услугу, обработку больших данных, электронную коммерцию, Интернет вещей и сети доставки контента.

Третий этап – обучение таможенных служащих, которое возможно осуществить двумя путями:

1. Применение облачных сервисов в обучении таможенных служащих.

Применение облачных сервисов активно используется в профессиональной подготовке специалистов в сфере таможенного дела. Существует три модели обслуживания облачных сервисов: 1) инфраструктура как услуга (IaaS); 2) платформа как услуга (PaaS); 3) программное обеспечение как услуга (SaaS). Для организации обучения SaaS видится наиболее доступной моделью обслуживания, поскольку требует минимальных материальных, интеллектуальных и временных затрат. Несмотря на определённые ограничения провайдера, субъектам открывается возможность проектирования и преобразования образовательного пространства с помощью готовых онлайн-инструментов, предоставляемых ресурсом. Обучение таможенных служащих работе с облачным сервисом для цифровой архивации культурных ценностей предусматривает: использование платформ, таких как «Moodle», для организации дистанционных курсов; проведение вебинаров с китайскими и белорусскими экспертами; разработка интерактивных обучающих модулей.

2. Развитие института таможенных атташе.

Институт таможенных атташе – деятельность официальных лиц таможенной службы одного государства на территории другого государства на постоянной основе. Моделями реализации такого подхода являются:

1. создание специального представительства органа государственного управления;
2. прикрепление должностных лиц ведомства к дипломатическому представительству (как посольству, так и консульству) в стране пребывания [6, с. 180].

В практике белорусско-китайских отношений примером образовательного сотрудничества может быть подписание Меморандума между Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Главным Таможенным Управлением Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области подготовки кадров.

В качестве основных задач внедрения института таможенных атташе могут стать: обеспечение единообразия правового регулирования перемещения культурных ценностей в правоприменительной практике Китая и Беларуси; упрощение и ускорение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля посредством использования облачного сервиса для цифровой архивации культурных ценностей; организация информационного обмена информацией для обеспечения качественного контроля за перемещением культурных ценностей; разработка совместных программ по борьбе с правонарушениями и преступлениями в сфере охраны культурного наследия; передача опыта посредством изучения и внедрения практик таможенного администрирования.

На четвертом этапе производится правовое согласование внедрения облачного сервиса для цифровой архивации культурных ценностей посредством подписания Соглашения о сотрудничестве в цифровой архивации культурных ценностей между Беларусью и Китайской Народной Республикой. Например, предлагается включить следующие положения:

1. объекты соглашения (цифровые копии материальных объектов культурного наследия);
2. формы сотрудничества (совместная разработка и эксплуатация облачной платформы; взаимный доступ к базам данных);
3. режим доступа и механизмы защиты данных;
4. иные правовые аспекты (необходимость оперативного уведомления о попытке незаконного перемещения культурной ценности через таможенную границу; определение права Беларуси и Китая на сохранение оригиналов ценностей; запрет коммерческого использования цифровых копий культурных ценностей).

Таким образом, целевыми направлениями двустороннего сотрудничества Беларуси и Китая являются: 1) таможенное сотрудничество; 2) внедрение цифровых технологий; 3) модернизация таможенной инфраструктуры; 4) образовательное взаимодействие. Перечисленные цели могут быть достигнуты посредством внедрения облачного сервиса для цифровой архивации культурных ценностей. Во-первых, разработка

такого инструмента позволит создать единую базу данных культурных ценностей для двух республик и гармонизировать законодательство в области охраны культурного наследия таможенными органами. Во-вторых, облачный сервис предусматривает использование передовых цифровых технологий Беларуси и Китая для услуг хранения, обработки и управления цифровыми репрезентациями объектов культурного наследия. В-третьих, сервис позволит ускорить совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля посредством осуществления автоматических проверок культурных ценностей в единой базе данных. В-четвертых, такой формат сотрудничества будет способствовать взаимодействию таможенных служб КНР и Республики Беларусь в сфере образования. Например, платформа «Moodle» может упростить организацию дистанционного обучения таможенных служащих. Развитие института таможенных атташе позволит китайским и белорусским специалистам делиться опытом и разрабатывать совместные программы по противодействию незаконному перемещению объектов культурного наследия.

ЛИТЕРАТУРА

1. Залесский, Б. Пространство кооперации. Хроника экономического взаимодействия Республики Беларусь со странами Содружества Независимых Государств / Б. Залесский. – Palmarium Academic Publishing, 2024. – 244 с.
2. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны : подписано в г. Астане 17 мая 2018 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 25.04.2025).
3. SCIO briefing on promoting high-quality development: National Cultural Heritage Administration : State Council Information Office. – URL: http://english.scio.gov.cn/pressroom/node_9013567.html (date of access: 30.04.2025).
4. Збереновская А. Белстат: в государственный список историко-культурных ценностей Беларуси включено более 5600 объектов наследия / А. Збереновская // SB.BY. Беларусь сегодня. – URL: <https://www.sb.by/articles/belstat-v-gosudarstvennyy-spisok-istoriko-kulturnykh-tsennostey-belarusi-vklyucheno-bolee-5-600-obek.html>. – Дата публ.: 10.10.2024.
5. List of Chinese cultural relics forbidden to be exhibited abroad : Wikipedia. – URL: https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_Chinese_cultural_relics_forbidden_to_be_exhibited_abroad (date of access: 30.04.2025).
6. Острога, В. А., Бусел, С. Ю. Современное состояние и перспективы развития института таможенного атташе в Республике Беларусь / В. А. Острога, С. Ю. Бусел // Материалы III международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений и дипломатии (1918 г. – начало XXI в.)», 17–18 мая 2018 г., УО «Витебский государственный университет имени П. М. Машерова» (г. Витебск, Республика Беларусь). – Витебск, 2018. – С. 180–184.